

Proponente: 34.B
Proposta: 2018/1252
del 15/11/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1817
del 16/11/2018

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROVVEDIMENTO DI AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI ALLA GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE E GESTIONE DELL'ACCESSO TELEMATICO ALLE PRATICHE EDILIZIE DEL COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA, CPV: 72512000-7, CIG: 7619673114.

**IL DIRIGENTE
DEL SERVIZIO APPALTI, CONTRATTI
E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA**

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22 dicembre 2017, legalmente esecutiva, sono stati approvati il bilancio di previsione 2018-2020 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 58 del 5 aprile 2018, legalmente esecutiva, veniva approvata la “Revisione della macrostruttura dell’Ente. L’integrazione e la modifica del Regolamento sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi. La revisione del sistema di pesatura delle posizioni dirigenziali dell’Ente in adeguamento al D. Lgs. n. 74/2017”;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 60 del 12 aprile 2018, legalmente esecutiva, è stato approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) dell’esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 110 del 19 giugno 2018, legalmente esecutiva, è stato approvato il “Progetto relativo alla concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell’accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio Emilia”;
- con propria Determinazione a contrattare R.U.A.D. n. 1256 del 13 agosto 2018, legalmente esecutiva, si disponeva di affidare la concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell’accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio nell’Emilia mediante procedura aperta, ai sensi del combinato disposto degli artt. 60, 164 e seguenti del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni - Codice dei contratti pubblici (in seguito, per brevità anche solo: “Codice” o “D.Lgs. n. 50/2016”), con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 95, comma 7, e 173, comma 2, del Codice - RUP [responsabile unico del procedimento]: dott. Roberto Montagnani;
- sulla scorta della Determinazione sopra richiamata, questo Servizio ha adottato il “Bando-disciplinare di gara mediante procedura aperta per l’affidamento della concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell’accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio nell’Emilia” (CPV: 72512000-7 - CIG: 7619673114) P.G. n. 2018/0115509 del 13 settembre 2018 e i suoi allegati (allegato A1, allegato A2, allegato A3, allegato A4, allegato A5, allegato C, allegato C1, documento di gara unico europeo - DGUE; Schema di contratto di concessione), costituente “documentazione di gara” unitamente al progetto esecutivo - capitolato capitolato speciale concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell’accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio nell’Emilia, comprensivo dei seguenti documenti: a) Allegato tecnico – norme per l’acquisizione digitale; b) Allegato esemplificativo per l’acquisizione digitale; c) Matrice dei rischi; d) D.U.V.R.I.; e) Piano economico finanziario concessione servizio digitalizzazione

accesso pratiche edilizie, approvato (in schema) con la citata Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. n. 1256 del 13 agosto 2018, ove si prevedeva, quale termine perentorio di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, la data del 26 ottobre 2018, alle ore 13:00 e la prima seduta pubblica di gara il giorno 30 ottobre 2018;

- in relazione alle numerose richieste di chiarimenti pervenute, nonché alla esplicita richiesta di proroga dei termini, espressa da alcuni operatori economici interessati alla procedura e al fine di accrescere la platea dei potenziali offerenti e dare la possibilità di presentare offerte con più ampi margini, con propria Determinazione R.U.A.D. n. 1614 del 16 ottobre 2018, legalmente esecutiva, si disponeva la proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte (oltre ad alcuni termini correlati), fissandola alle ore 13:00 del giorno 12 novembre 2018;

- sono state effettuate, a norma di legge, le pubblicazioni del citato bando-disciplinare di gara P.G. n. 2018/0115509 del 13 settembre 2018 e della proroga suddetta: supplemento G.U.U.E.: avviso n. 2018/S 175-397911 del 12.09.2018 (avviso di proroga: 2018/S 203-463541); G.U.R.I. - 5^a Serie Speciale "Contratti Pubblici" n. 107 del 14.09.2018 (avviso di proroga: G.U.R.I. - V S.S. n. 122 del 19.10.2018); Profilo di committente del Comune di Reggio nell'Emilia dal 14.09.2018; Albo pretorio on-line del Comune di Reggio nell'Emilia dal 14.09.2018 (previsto sino al 26.10.05.2018, quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte, poi prorogato al 12.11.2018); SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia-Romagna; quotidiani nazionali: "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" e "Il Sole 24 ORE" e quotidiani locali: "Il Resto del Carlino Reggio Emilia" e "Gazzetta di Reggio" in data 16.10.2018 (avviso di proroga: 24.10.2018);

- entro il predetto termine perentorio di scadenza del bando (12 novembre 2018, ore 13:00), presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio nell'Emilia, risulta pervenuta una sola offerta:

1. costituendo raggruppamento temporaneo di imprese (RTI), composto da: COOPESERVICE Società Cooperativa per Azioni, con sede a 42122 Reggio nell'Emilia (RE), via Rochdale, 5, C.F. e Partita IVA: 00310180351, MICRODISEGNO S.R.L., con sede a 26900 Lodi (LO), via del Commercio, 3, C.F. e Partita IVA: 05102090155 e MOUSE Società Cooperativa Sociale, con sede a 42124 Reggio nell'Emilia (RE), via A. Gramsci, 54/H, C.F. e Partita IVA: 02067730354, P.G. n. 2018/0142971 del 12.11.2018, ore 11:40;

Dato atto che:

- la prima seduta pubblica di gara concernente la procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell'accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio nell'Emilia" (CPV: 72512000-7 - CIG: 7619673114), è stata regolarmente esperita l'anno 2018 (duemiladiciotto), addì 13 (tredici) del mese di novembre, alle ore 15:05, in Reggio nell'Emilia, presso gli uffici del Comune omonimo - Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa - U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, in Via San Pietro Martire, 3;

- in vista della prima seduta pubblica di gara e propedeutica a questa, nella stessa data del 13.11.2018, si è provveduto alla verifica - presso il casellario riservato ANAC - dell'assenza, in capo ai predetti operatori economici partecipanti, di annotazioni costituenti causa di esclusione dalla gara e che la stessa ha dato esito positivo, non essendo presenti annotazioni;

- alla seduta pubblica era presente la Dott.ssa Silvia Signorelli, funzionario responsabile U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa del Comune di Reggio nell'Emilia, per il supporto al RUP nell'esame della documentazione amministrativa;

- risultava altresì presente il seguente operatore economico:

> costituendo RTI composto da: Coopservice S.Coop.p.A. di Reggio nell'Emilia (RE), Microdisegno S.r.l., di Lodi (LO) e Mouse S.Coop.S. di Reggio nell'Emilia (RE), per il tramite del signor Fiorini Sergio, munito di apposita delega di Coopservice S.Coop.p.A. del 12.11.2018;

- sono state svolte, per l'offerta pervenuta (contrassegnata con un numero 1, ripetuto per tutte le buste in essa contenute), le operazioni di:

i) esame del plico esterno per la verifica della sua integrità e sigillatura;

ii) numerazione progressiva del plico esterno in esame;

iii) apertura del plico per la constatazione della presenza, al suo interno, delle sotto elencate buste chiuse e sigillate:

> "A - Documentazione Amministrativa";

> "B - Offerta Tecnica";

> "C - Offerta economica";

e loro identificazione mediante apposizione sulle medesime della stessa cifra di individuazione apposta al plico esterno;

iv) verifica dell'integrità della busta "A - Documentazione Amministrativa" e sua apertura, onde accertare la completezza della documentazione inserita e del rispettivo contenuto, propedeutico a rilevare:

> *l'assenza di cause di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice in capo all'offerente interessato, nonché*

> *il possesso - da parte dello stesso mittente - dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali di partecipazione;*

Preso atto che:

a) Coopservice S.Coop.p.A., con sede a 42122 Reggio nell'Emilia (RE), via Rochdale, 5, C.F. e Partita IVA: 00310180351 (mandataria del costituendo R.T.I. offerente), ai fini della partecipazione alla gara in oggetto si avvale, alle condizioni e nei limiti previsti all'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'operatore economico Microdisegno S.r.l., con sede a 26900 Lodi (LO), via del Commercio, 3, C.F. e Partita IVA: 05102090155 (facente parte quale mandante del costituendo R.T.I. offerente), per soddisfare il possesso dei seguenti requisiti previsti dal bando-disciplinare di gara:

- punto 7.2. lett. c): fatturato specifico per digitalizzazione documentale conseguito per la prestazione di servizi analoghi a quelli indicati nella procedura in oggetto,

di € 544.320,00, corrispondente alla propria percentuale nella suddivisione delle quote di raggruppamento;

- punto 7.3. lett. d): requisiti di capacità tecnica e professionale, aver conseguito, negli ultimi tre anni, con riferimento alla data di pubblicazione del bando di gara, almeno 2 servizi analoghi a quello relativo alla procedura *de qua*;

b) Mouse S.Coop.S., con sede a 42124 Reggio nell'Emilia (re), via a. Gramsci, 54/H, C.F. e Partita IVA: 02067730354 (facente parte quale mandante del costituendo R.T.I. offerente), ai fini della partecipazione alla gara in oggetto si avvale, alle condizioni e nei limiti previsti all'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016, del predetto operatore economico Microdisegno S.r.l., con sede a 26900 Lodi (LO), via del Commercio, 3, C.F. e Partita IVA: 05102090155, per soddisfare il possesso dei seguenti requisiti previsti dal bando-disciplinare di gara:

- punto 7.2. lett. c): fatturato specifico per digitalizzazione documentale conseguito per la prestazione di servizi analoghi a quelli indicati nella procedura in oggetto, di € 56.700,00, corrispondente alla propria percentuale nella suddivisione delle quote di raggruppamento;
- punto 7.3. lett. d): requisiti di capacità tecnica e professionale, aver conseguito, negli ultimi tre anni, con riferimento alla data di pubblicazione del bando di gara, almeno 2 servizi analoghi a quello relativo alla procedura *de qua*;

- tutta la documentazione inerente i suddetti contratti di avvalimento risulta completa e regolare e che nei confronti dell'ausiliaria Microdisegno S.r.l. di Lodi (LO) sono stati effettuati i controlli sul casellario riservato ANAC con esito positivo, essendo la stessa componente del costituendo RTI offerente;

Accertato, in esito alle operazioni appena sommariamente descritte, che la documentazione amministrativa del concorrente: costituendo RTI composto da: Coopervice S.Coop.p.A. di Reggio nell'Emilia (RE), Microdisegno S.r.l., di Lodi (LO) e Mouse S.Coop.S. di Reggio nell'Emilia (RE), P.G. n. 2018/0142971 del 12.11.2018, ore 11:40 (unico partecipante), appare corretta ed idonea a garantire la sua partecipazione/qualificazione alla gara, risultando pertanto ammissibile al prosieguo della procedura;

Proceduto, quindi, alla verifica dell'integrità della busta "B - Offerta Tecnica" del concorrente e alla sua apertura per la visione del relativo contenuto; riscontrandone la completezza, si è provveduto a siglare le pagine di cui l'offerta tecnica stessa si compone, in vista delle successive operazioni da condursi da parte della costituenda commissione giudicatrice.

Dato atto che:

- lo scrivente Dirigente, previa verifica della sua integrità, ha provveduto ad inserire la busta "C - Offerta Economica" del partecipante in altra busta dell'Ente, la quale, sigillata, è stata controfirmarla sui lembi di chiusura, anche dal rappresentante dell'operatore economico presente, per essere successivamente custodita in apposito armadio blindato presso la sede della U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti;

nell'occasione si è dato altresì atto dell'eventuale lettura del pertinente contenuto alla seduta pubblica conclusiva della gara ad opera della costituenda commissione giudicatrice;

- concluse le operazioni descritte, alle ore 15:50, lo scrivente ha dichiarato chiusa la seduta pubblica di gara in argomento;

Richiamati:

- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 02/02/2017;

- l'atto P.G. n. 19933/2016, con il quale il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito al Dott. Roberto Montagnani l'incarico di Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, con decorrenza 18.03.2016 e validità fino alla scadenza del contratto e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco medesimo;

Attesa la competenza dello scrivente Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e contabile come prescritto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto comunale;
- l'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modificazioni ed integrazioni, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 12 febbraio 2018, esecutivo dal 04.03.2018;

DETERMINA

1. all'esito della verifica della presenza della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali descritta in premessa e che qui si intende integralmente trascritta, di ammettere, al prosieguo dell'*iter* della procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di digitalizzazione e gestione dell'accesso telematico alle pratiche edilizie del Comune di Reggio nell'Emilia" (CPV: 72512000-7 - CIG: 7619673114), il seguente operatore economico: costituendo RTI,

composto da: COOPESERVICE Società Cooperativa per Azioni, con sede a 42122 Reggio nell'Emilia (RE), via Rochdale, 5, C.F. e Partita IVA: 00310180351, MICRODISEGNO S.R.L., con sede a 26900 Lodi (LO), via del Commercio, 3, C.F. e Partita IVA: 05102090155 e MOUSE Società Cooperativa Sociale, con sede a 42124 Reggio nell'Emilia (RE), via A. Gramsci, 54/H, C.F. e Partita IVA: 02067730354, P.G. n. 2018/0142971 del 12.11.2018, ore 11:40 (unico partecipante).

2. Di demandare l'esame dell'offerta tecnica ed economica alla costituenda commissione giudicatrice prevista dall'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016.

3. Di provvedere agli adempimenti connessi alla pubblicazione del presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29, co. 1, del Dlgs. n. 50/2016 e di darne avviso tramite PEC ai concorrenti ammessi e esclusi ai sensi dell'art. 76, co. 3, del D.Lgs. n. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente
(dott. Roberto Montagnani)