

**Proponente: 34.D**  
**Proposta: 2020/1239**  
**del 19/08/2020**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 1088**  
**del 19/08/2020**

**SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI**

**Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO BIENNALE DI SFALCIO AREE VERDI – ANNI 2019/2020 – LOTTO 4 – CIG 768231708B. PRESA D’ATTO AVVENUTI CONTROLLI CON ESITO DI REGOLARITA’ SUL POSSESSO DEI REQUISITI ART. 80 D.LGS. N. 50/2016 s.m.i., SULL’OPERATORE ECONOMICO AGGIUDICATARIO DI GARA E SULL’OPERATORE ECONOMICO SUCCESSIVAMENTE CESSIONARIO DI RAMO D’AZIENDA.

## IL DIRIGENTE

Premesso che:

con Deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 47 del 31/03/2020, immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 – 2022 e il DUP (Documento Unico di Programmazione);

con successiva Deliberazione di Giunta Comunale ID. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'Esercizio 2020;

- con Atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al Dr. Alberto Prampolini l'incarico di Dirigente del Servizio "Appalti e Contratti", con decorrenza dal 01/07/2020.

Vista la Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 265 del 18/03/2019, legalmente esecutiva in data 21/03/2019, con la quale venivano approvati il Verbale completo di gara per i quattro lotti e l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta di gara relativamente all'affidamento biennale del servizio di sfalcio aree verdi comunali, in riferimento al Lotto 1 – CIG 7682199F26, al Lotto 2 – CIG 7682251A11 e al Lotto 3 – CIG 768228454E;

Evidenziato che:

- i primi tre lotti venivano aggiudicati come segue:

### **LOTTO 1 (ZONA SUD CENTRO STORICO): CIG 7682199F26**

nella quale risulta aggiudicatario l'unico operatore economico partecipante, **R.T.C. ELFO SOC. COOP. SOCIALE – C.F./P.IVA 00933150351 (Mandatario) e CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI QUARANTACINQUE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01587670355 (Mandante) – Consorziata Esecutrice LO STRADELLO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01163380353**, per avere presentato un ribasso percentuale del **16,50%** sull'importo complessivo posto a base di gara, corrispondente ad un importo annuale di aggiudicazione pari ad **€ 225.585,27** (di cui **€ 2.696,29** per oneri di sicurezza) oltre IVA, con una economia di spesa di **€ 44.043,93** oltre IVA;

### **LOTTO 2 (ZONA EST): CIG 7682251A11**

nella quale risulta aggiudicatario l'unico operatore economico partecipante, **R.T.C. ELFO SOC. COOP. SOCIALE – C.F./P.IVA 00933150351 (Mandatario) e CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI QUARANTACINQUE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01587670355 (Mandante) – Consorziata Esecutrice LO STRADELLO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01163380353**, per avere presentato

un ribasso percentuale del **10,80%** sull'importo complessivo posto a base di gara, corrispondente ad un importo annuale di aggiudicazione pari ad **€ 110.795,24** (di cui **€ 1.240,60** per oneri di sicurezza) oltre IVA, con una economia di spesa di **€ 13.264,46** oltre IVA;

### **LOTTO 3 (ZONA NORD): CIG 768228454E**

nella quale risulta aggiudicatario l'unico operatore economico partecipante, **R.T.C. ELFO SOC. COOP. SOCIALE – C.F./P.IVA 00933150351 (Mandatario) e CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI QUARANTACINQUE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01587670355 (Mandante) – Consorziata Esecutrice LO STRADELLO**

**SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA 01163380353**, per avere presentato un ribasso percentuale del **10,80%** sull'importo complessivo posto a base di gara, corrispondente ad un importo annuale di aggiudicazione pari ad **€ 153.067,47** (di cui **€ 1.713,93** per oneri di sicurezza) oltre IVA, con una economia di spesa di **€ 18.325,31** oltre IVA;

- al punto 8) del dispositivo della suddetta Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 265 del 18/03/2019, si determinava di demandare ad apposito successivo atto, la aggiudicazione definitiva per il Lotto 4, in quanto erano in corso le verifiche sui requisiti ex artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

Vista la Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 342 dell' 01/04/2019, legalmente esecutiva in data 03/04/2019, con la quale veniva approvata l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento biennale del servizio di sfalcio aree verdi comunali, in riferimento al **Lotto 4 – CIG 768231708B**, individuando come operatore economico aggiudicatario **LA BUONA TERRA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE E AGRICOLA – C.F./P.IVA 02431670351**, per avere presentato un ribasso percentuale del 20,17% sull'importo complessivo posto a base di gara, corrispondente ad un importo annuale di aggiudicazione pari ad **€ 123.400,81** (di cui **€ 1.543,14** per oneri di sicurezza) oltre IVA, con una economia di spesa di **€ 30.813,83** oltre IVA;

Inoltre, con la suddetta Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione, si dava atto che si era concluso l'iter delle verifiche relative alla veridicità delle dichiarazioni rese in sede di presentazione dell'offerta da parte dell'Operatore Economico proposto come aggiudicatario del Lotto n. 4, sui requisiti generali e morali, economico- professionali e tecnico-organizzativi, e che questi controlli avevano dato esito di regolarità.

Rilevato altresì che:

- I controlli sui requisiti sia generali e morali che economico – finanziari e tecnico – professionali sono stati regolarmente eseguiti sulla piattaforma AVCPass del sito dell'ANAC;
- Per mero errore materiale, in fase di acquisizione dei partecipanti, i PASSOE sono stati acquisiti non per numero gara (come impone la procedura AVCPASS per acquisire partecipanti in gara a più lotti), bensì ognuno singolarmente per codice CIG di ogni lotto;
- Sono stati regolarmente svolti i controlli in fase di verifica requisiti, che hanno dato esito di regolarità sia con riferimento ai requisiti di cui all'art. 80 che ai requisiti di cui all'art. 83 del Codice Appalti, ma in seguito, per il problema tecnico su esposto, non è stato possibile proseguire in AVCPASS, stilando la graduatoria e scaricando il relativo fascicolo a fine procedura;
- Dovendo procedere all'aggiornamento delle schede su S.I.T.A.R. in fase di esecuzione dell'appalto, questa Stazione appaltante ha dovuto chiedere il distacco dalla piattaforma AVCPASS, relativamente a quella procedura.

Evidenziato altresì che nel frattempo l'operatore economico aggiudicatario, adempiendo a quanto previsto dai Protocolli previsti in fase di gara, aveva provveduto a comunicare una variazione di compagine societaria avvenuta al suo interno.

Per questi motivi, questa Stazione appaltante ha deciso di replicare i controlli sul suddetto operatore economico aggiudicatario, anche in adempimento ai protocolli e disposizioni di legge che prevedono ripetizione dei controlli sia in fase di esecuzione dell'appalto, che in fase di variazione della composizione societaria da parte delle imprese.

Considerato che la ripetizione dei controlli ha dato esito di regolarità nei confronti dell'Operatore Economico aggiudicatario LA BUONA TERRA, in merito al possesso dei

requisiti generali e morali (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.), in termini di risposte esplicite da parte degli Enti preposti;

La verifica sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, economico – finanziaria e tecnico – organizzativa (Art. 83 D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.) era già stata effettuata con esito di regolarità, su LA BUONA TERRA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE E AGRICOLA, al momento dell'aggiudicazione del Lotto 4.

Dato atto inoltre che, per quanto riguarda la verifica di assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D. Lgs. n. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D. Lgs. n. 159/2011 s.m.i., detti controlli, già effettuati prima della stipula contrattuale sul portale SICEANT (Sistema di Certificazione Antimafia) da parte dell'Ufficio Contratti, verranno replicati, con particolare riferimento alla variazione della compagine societaria dell'operatore economico.

Evidenziato altresì che:

con successivo Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 460 del 07/04/2020 il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Reti e Mobilità prendeva atto della modifica soggettiva dell'appalto di cui in oggetto a seguito di cessione di ramo di azienda titolare del contratto, cessione agli atti Rep. N°. 55930 del 15/10/2019;

l'impresa cessionaria del ramo d'azienda è **ELFO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE**, con sede a Reggio Emilia in Via Spagni, 15 – C.F. e P.IVA 00933150351;

Pertanto, questa Stazione appaltante ha provveduto ad effettuare i controlli sul suddetto operatore economico cessionario di ramo d'azienda, anche in adempimento ai protocolli e disposizioni di legge che prevedono ripetizione dei controlli sia in fase di esecuzione dell'appalto, che in fase di variazione della titolarità soggettiva del contratto stesso.

L'effettuazione dei controlli ha dato esito di regolarità nei confronti di ELFO SOC. COOPERATIVA SOCIALE, Operatore Economico cessionario di ramo di azienda, in merito al possesso dei requisiti generali e morali (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.), sia in termini di risposte esplicite da parte degli Enti preposti, che in termini di silenzio – assenso;

La verifica sul possesso dei requisiti generali e morali (Art. 80 D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.) inoltre era già stata effettuata, con esito di regolarità, su ELFO al momento dell'aggiudicazione dei Lotti 1 – 2 e 3 dello stesso appalto, ognuno con importo maggiore di quello del Lotto 4.

La verifica sul possesso dei requisiti di idoneità professionale, economico – finanziaria e tecnico – organizzativa (Art. 83 D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.) non è stata ripetuta, in quanto già effettuata con esito di regolarità, su ELFO al momento dell'aggiudicazione dei Lotti 1 – 2 e 3 dello stesso appalto, ognuno con importo maggiore di quello del Lotto 4.

Dato atto inoltre che, per quanto riguarda la verifica di assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D. Lgs. n. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D. Lgs. n. 159/2011 s.m.i., detti controlli, già effettuati prima della stipula contrattuale dei Lotti 1 – 2 e 3 sul portale SICEANT (Sistema di Certificazione Antimafia) da parte dell'Ufficio Contratti, verranno replicati, con particolare riferimento alla variazione soggettiva della ditta titolare del contratto del Lotto 4.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.

Visti:

- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 dell'01/12/2010 ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali";

Richiamato il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 16 del 12/02/2018, ed in particolare: l'articolo 3, comma 4 lett. b) – 4° sottoparagrafo ed il comma 6; l'articolo 9 comma 4; l'articolo 22 co. 3;

L'art. 103 del D.L. n. 18 del 17/03/2020: Decreto "Cura Italia";

L'art. 37 del D.L. n. 23 dell'08/04/2020: Decreto "Liquidità";

L'art. 81 del D.L. n. 34 del 19/05/2020: Decreto "Rilancio".

## DETERMINA

1. di dare atto che si sono conclusi con esito di regolarità i controlli su possesso requisiti art. 80 D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., sia sull' Operatore Economico aggiudicatario della gara in oggetto (a seguito di variazione compagine societaria) – **LA BUONA TERRA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE E AGRICOLA – C.F./P.IVA 02431670351**, che sull'Operatore Economico successivamente cessionario di ramo d'azienda – **ELFO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – C.F./P.IVA C.F. e P.IVA 00933150351**, anche nel rispetto di quanto disposto all'Art. 37 del D.L. 23/2020 convertito con modifiche nella Legge 40/2020;

2. che Responsabile del Procedimento di controllo è la Dott.ssa Silvia Signorelli, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1145 del 15/07/2019, punto 6. del dispositivo, autorizzata inoltre ai sensi del medesimo Provvedimento, alla delega di firma del presente atto;

3. di richiamare il presente provvedimento:

- nell'atto con cui l'Ufficio Contratti riceverà la avvenuta variazione societaria e con riferimento ad essa ripeterà le verifiche sul portale SICEANT;

- nell'atto con cui l'Ufficio Contratti riceverà l'avvenuta cessione di ramo d'azienda con variazione soggettiva della titolarità del contratto di appalto, e con riferimento ad essa ripeterà le verifiche sul portale SICEANT;

5. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. a far tempo dalla data della sua esecutività.

Il Dirigente del Servizio  
Appalti e Contratti  
Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

