Proponente:

Proposta: 2021/523

del 29/10/2021





R.U.I.D. 132

del 29/10/2021

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TEMPO PROLUNGATO IN ALCUNI NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA A GESTIONE DIRETTA

IL DIRETTORE

Premesso che:

- 1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- 2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- 3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;
- 4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 12.03.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°73 del 08.04.2021 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art:13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'Avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Premesso che:

- con Determinazione R.U.I.D. n° 114 del 20/09/2021 era stata approvata la procedura di affidamento del servizio di tempo prolungato in alcuni nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del D.lgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 95 del dlgs 50/2016;
- si è proceduto all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto tramite invito a 6 imprese (iscritte alla piattaforma SATER in data 09/09/2021 con CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica), nel rispetto delle modalità e prescrizioni contenute nella citata Legge 120/2020 ai fini delle modalità di scelta degli operatori da invitare;
- è stata stabilita la data del 18 ottobre 2021 quale termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- con Determina Dirigenziale R.U.A.D. 1710 del 20/10/2021 il Dirigente del Servizio Appalti ha provveduto alla "presa d'atto di esito gara deserta relativa alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del D.lgs. 50/2016 per il servizio di tempo prolungato in alcuni nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta...
 ";

Considerato che il servizio di tempo prolungato all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia è un valido strumento di conciliazione dei tempi di vita-lavoro delle famiglie della città che non ha potuto essere avviato lo scorso anno per motivazioni legate all'emergenza sanitaria e che nell'anno scolastico in corso l'Amministrazione intende garantire, pur in una forma quantitativamente ridotta. Di fatto le disposizioni normative e sanitarie legate alla ripresa "in sicurezza" dei servizi educativi per la prima infanzia che confermano anche per l'anno scolastico in corso le cosiddette "bolle" modificano la tradizionale organizzazione del tempo prolungato che vedeva i bambini delle diverse sezioni riuniti in un unico gruppo nella fascia oraria dalle 16 alle 18:30; l'impostazione a "bolle" necessiterebbe di un numero di Educatori ed Insegnanti particolarmente elevato con un impegno, anche economico, difficilmente sostenibile;

Valutato comunque importante rispondere ai bisogni delle famiglie avviando il servizio del tempo prolungato a decorrere dal 2 novembre 2021 fino a fine anno scolastico;

Dato atto che già con la Determinazione R.U.I.D. n° 114 del 20/09/2021 era stata avviata la procedura per l'affidamento del servizio a ditte esterne;

Valutato che in considerazione della procedura negoziata andata deserta, come più sopra specificato, <u>si rende necessario ed urgente individuare i possibili gestori del servizio ricorrendo ad affidamento diretto</u> ai sensi di quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici, prevedendo che – fino al 30 giugno 2023 - l'affidamento diretto per servizi e forniture sia possibile per importi fino a 139.000 euro;

Considerato inoltre che:

➢ da diversi anni è attivo presso le strutture prescolastiche a gestione diretta dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia il cosiddetto SAP (Servizi di supporto alle attività pomeridiane) affidato a 5 differenti cooperative sociali con determina Dirigenziale 88/AD/2015 nr 45/15 el 04/08/2015, successivamente rinnovato fino a gennaio 2022 (cfr. Determina R.U.I.D. 7 del 28/05/2018);

- il SAP per definizione consiste in un servizio a contenuto educativo eseguito nei nidi e nelle scuole dell'infanzia a gestione diretta, prevalentemente nella fascia pomeridiana, consistente in operazioni di riordino e cura degli spazi e degli ambienti, in attività di ausilio lle sezioni per "l'alzata" dei bimbi dopo il sonno del pomeriggio e al momento della erenda in attività in collaborazione con le insegnanti del tempo prolungato;
- ➢ la tipologia del servizio SAP richiede pertanto una competenza ed una capacità progettuale in campo educativo e pedagogico che può essere garantita solo da soggetti che operano in questo campo;
- risultano attualmente affidatari del SAP in base alla suddivisione in Lotti delle strutture prescolastiche del Comune di Reggio Emilia i seguenti gestori:
 - <u>LOTTO 1:</u> s.c.i. Paulo Freire s.c.i. Munari s.c.i. Tondelli nido Peter Pan nido Cervi a ACCENTO Cooperativa Sociale;
 - LOTTO 2 :s.c.i. Neruda, s.c.i. Robinson, s.c.i. la Villetta, nido Bellelli a CORESS Coop.va Sociale;
 - LOTTO 3: s.ci. Balducci, sci Michelangelo, sci XXV Aprile, nido S. Allende: alla Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a.;
 - LOTTO 4: nido Arcobaleno, nido Panda, nido Nilde Iotti, s.c.i. Anna Frank: PANTA REI Società Cooperativa Sociale;
 - LOTTO 5: s.c.i Allende, s.c.i Diana, S.C.I Gulliver, Nido scuola Belvedere Picasso, nido Alice e nido Rodari: Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C.;

Ritenuto quindi opportuno individuare nelle ditte già affidatarie del Servizio Sap i possibili gestori del servizio di Tempo Prolungato, avendo la stessa provata conoscenza dell'esperienza reggiana ed essendo di fatto già inserite nelle organizzazioni pomeridiane delle strutture;

Considerate le scuole e nidi presso i quali verrà attivato il servizio del Tempo Prolungato ed il fabbisogno di personale docente in base alle sezioni funzionati e precisamente:

Nido Cervi	1 figura
Sci Diana	1 figura
Nido Alice	1 figura
Sci Allende	2 figure
Nido Bellelli	1 figura
Nido lotti	3 figure
Sci Anna Frank	3 figure

Considerato che l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, per le motivazioni più sopra esposte, ha provveduto a chiedere disponibilità, in data 27.10.2021, per il tempo prolungato alle Ditte già affidatarie del servizio SAP nelle medesime strutture;

Rilevato che:

- le seguenti cooperative interpellate hanno dato la loro disponibilità all'interno delle strutture ove opera con il servizio SAP e precisamente:
 - ACCENTO Cooperativa Sociale con PEC del 28.10.2021 PG n° 2021/231769;
 - Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C. con PEC del 28.10.2021 PG n° 2021/232553;

- una cooperativa in particolare PANTA REI Società Cooperativa Sociale ha dichiarato, con PEC del 27.10.2021 PG n° 2021/231029 di riuscire a garantire il servizio unicamente in una delle 2 strutture ove opera come SAP, per cui si è proceduto ad estendere la richiesta di disponibilità, con PEC del 27.10.2021 PG n° 2021/231342, ad altro gestore SAP Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a (in possesso della necessaria esperienza) presso le cui strutture il servizio non verrà attivato;
- CORESS Coop.va Sociale con PEC del 28.10.2021 PG n° 232050 ha dichiarato di non riuscire a garantire il servizio nelle strutture ove opera come SAP; si è pertanto anche in questo caso proceduto ad estendere la richiesta di disponibilità, con PEC del 28.10.2021 PG n° 2021/232514, ad altro gestore SAP Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a (in possesso della necessaria esperienza) presso le cui strutture il servizio non verrà attivato;
- Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a con PEC del 27.10.2021 PG n° 231342 ha dato la sua disponibilità per 3 figure di educatori all'interno di una scuola in cui il servizio SAP è gestito dalla suddetta PANTA REI Società Cooperativa Sociale
- Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a ha dato la sua disponibilità per 1 ulteriore figura di educatore all'interno di un nido in cui il servizio SAP è gestito dalla suddetta Coop.va Sociale CORESS.

Dato atto del quadro finale e della nuova suddivisione in lotti, definito in base alle disponibilità dichiarate:

Lotto 1	Nido CERVI 1 FIGURA	COOPERATIVA ACCENTO
Lotto 2	Sci DIANA-ALLENDE-Nido ALICE 4 FIGURE	COOPERATIVA COOPSELIOS
Lotto 3	Nido BELLELLI 1 FIGURA Sci ANNA FRANK 3 FIGURE	COOPERATIVA AMBRA
Lotto 4	Nido NILDE IOTTI 3 FIGURE	COOPERATIVA PANTAREI

Considerato che la gestione del servizio di tempo prolungato per ogni struttura sarà in capo all'aggiudicatario che ne curerà, sulla base delle indicazioni del capitolato parte integrante del presente atto (ALLEGATO A) ed in collaborazione con l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, gli aspetti organizzativi. Gli aspetti amministrativi e comunicativi con l'utenza, oltre che finanziari (emissione e riscossione diretta delle tariffe a carico delle famiglie) rimarranno in capo all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia.

Rilevato che si prevede l'intervento del docente nelle strutture già dalle ore 15,15 per predisporre gli ambienti ed i materiali utili alla progettazione educativa pomeridiana, raccogliere-organizzare il passaggio di comunicazioni e informazioni dal personale del mattino e riunire e accogliere il gruppo di bambini che frequenterà l'orario prolungato; il servizio per l'utenza termina alle ore 18:00 ma il docente sarà tenuto al riordino dei materiali e dell'ambiente e compilazione registri fino alle ore 18,15 nei pomeriggi dal lunedì al venerdì durante il calendario scolastico fino al 30/6/2022.

Preso atto che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2020-21 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento non prevedibile e

quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di affidare in via d'urgenza, impegnandosi a provvedere al primo aggiornamento utile disponibile ad acquisire il relativo CUI, come da art. 7 c. 9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: "Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualita' del programma possono essere altresi' realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse gia' previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione".

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (settembre 2020) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,07 orarie oltre a IVA se dovuta).

Dato atto che gli affidamenti avverranno nel rispetto della rotazione per la prestazione in oggetto e che le quotazioni degli operatori offerenti sopra richiamati risultano congrue e in linea con i costi attuali di mercato.

Dato infine atto:

- che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale:
- che contestualmente sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e che questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

Tutto ciò premesso, si ritiene opportuno e urgente:

procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi di quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici dal 2 novembre 2021 al 30 giugno 2022 e precisamente:

LOTTO	STRUTTURA E NUMERO FIGURE PER TEMPO LUNGO	COOPERATIVA	COSTO COMPLESSIVO SENZA IVA (NOVEMBRE 2021-GIUGNO 2022)
Lotto 1	Nido CERVI 1 FIGURA	COOPERATIVA ACCENTO P.IVA 01486550351	€ 10.787,84
Lotto 2	Sci DIANA ALLENDE Nido ALICE 4 FIGURE	COOPERATIVA COOPSELIOS P. IVA 01164310359	€ 43.151,36
Lotto 3	Nido BELLELLI 1 FIGURA Sci ANNA FRANK 3 FIGURE	COOPERATIVA AMBRA P.Iva 01613430352	€ 43.151,36

Lotto 4	Nido NILDE IOTTI	COOPERATIVA	€ 32.363,52
	3 FIGURE	PANTAREI P1 01846920351	
		P.I. 01846920351	

• approvare capitolato speciale descrittivo e prestazionale (ALLEGATO A) parte integrante del presente atto;

Dato atto che:

 in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento verrà assegnato il CIG in collaborazione con l'ufficio appalti e comunicato agli operatori invitati negli atti di gara;

Considerato che:

 sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, stante la natura intellettuale del servizio da affidare.

Visti:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107,183 e 192;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i
- II DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020
- Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021

DETERMINA

1. procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi di quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici dal **2 novembre 2021 al 30 giugno 2022** e precisamente:

LOTTO	STRUTTURA E NUMERO FIGURE PER TEMPO LUNGO	COOPERATIVA	COSTO COMPLESSIVO SENZA IVA (NOVEMBRE 2021-GIUGNO 2022)
Lotto 1	Nido CERVI 1 FIGURA	COOPERATIVA ACCENTO P.IVA 01486550351	€ 10.787,84
Lotto 2	Sci DIANA ALLENDE Nido ALICE 4 FIGURE	COOPERATIVA COOPSELIOS P. IVA 01164310359	€ 43.151,36

Lotto 3	Nido BELLELLI 1 FIGURA Sci ANNA FRANK 3 FIGURE	COOPERATIVA AMBRA P.Iva 01613430352	€ 43.151,36
Lotto 4	Nido NILDE IOTTI 3 FIGURE	COOPERATIVA PANTAREI P.I. 01846920351	€ 32.363,52
	12 FIGURE		€ 129.454,08

- 2. approvare capitolato speciale descrittivo e prestazionale (ALLEGATO A) parte integrante del presente atto;
- 3. di assumere la spesa complessiva pari a € 135.926,78 (Iva compresa se dovuta) derivante dal presente atto come di seguito ripartita:

Esercizio 2021

- definendo l'impegno di € 16.990,85 (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6960 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023, finanziato tramite l'impegno budget 2021/1198;

Esercizio 2021

- definendo l'impegno di € 16.990,85 (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6950 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023, finanziato tramite l'impegno budget 2021/1197;

Esercizio 2022

- rideterminando in € **50.972,54** (IVA compresa se dovuta) l'impegno 2022/128 assunto con determinazione R.U.I.D. 114 del 24.09.201 con imputazione al Cap. 6960 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023;

Esercizio 2022

- rideterminando in € **50.972,54** (IVA compresa se dovuta) l'impegno 2022/129 assunto con determinazione R.U.I.D. 114 del 24.09.201 con imputazione al Cap. 6950 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023;
- 4. di accertare l'entrata presunta da rette per il servizio suddetto per l'anno 2021
- di € 6.020,00 capitolo 1000 "Proventi rette nidi d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.002;
- di € 8.540,00 capitolo 1005 "Proventi rette scuole d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.008:

per l'anno 2022

- di € 18.060,00 capitolo 1000 "Proventi rette nidi d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.002;
- di € 25.620,00 capitolo 1005 "Proventi rette scuole d'infanzia comunali", titolo 3 tipologia 01 codice del piano finanziario 3.01.02.01.008.
- 5. che i CIG verranno assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale e che contestualmente sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016; questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.
- 7. di inoltrare tutta la relativa documentazione al servizio appalti e contratti per la redazione e il perfezionamento dei vari contratti.
- 8. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 29/10/2021

Il Responsabile del Servizio