

**Proponente: 85.B**  
**Proposta: 2020/234**

**del 10/02/2020**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 117**

**del 12/02/2020**

**SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA**

**Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** RINNOVO, AI SENSI DEGLI ARTT. 35 COMMA 4 E 63 COMMA 5 DEL D.LGS 50/2016, DELL'APPALTO RELATIVO ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITA' DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITA' DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE) NELL'AMBITO DEL PROGETTO ROSEMARY - OLTRE LA STRADA" - CIG N. 7274226132 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 105 DEL 02/02/2018) PER IL PERIODO 16/02/2020 – 15/02/2022. IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: RINNOVO, AI SENSI DEGLI ARTT. 35 COMMA 4 E 63 COMMA 5 DEL D.LGS 50/2016, DELL'APPALTO RELATIVO ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITA' DI PREVENZIONE SOCIO-SANITARIA PROSTITUZIONE IN STRADA (UNITA' DI STRADA) E AL CHIUSO (INVISIBILE) NELL'AMBITO DEL PROGETTO ROSEMARY - OLTRE LA STRADA" - CIG N. 7274226132 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 105 DEL 02/02/2018) PER IL PERIODO 16/02/2020 – 15/02/2022. IMPEGNO DI SPESA

### **LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019\_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti *ad interim* delle funzioni di Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura" con decorrenza 01/02/2020;
- nell'ambito delle azioni di contrasto alla marginalità ed esclusione sociale tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2019 al Servizio Servizi Sociali- Intercultura è previsto l'obiettivo PD\_8907 "Contrasto alla prostituzione, alla tratta e allo sfruttamento lavorativo" che, nel PEG 2020 verrà previsto in capo alla responsabilità del Servizio "Programmazione del Welfare e Intercultura", a seguito di modifica della macrostruttura approvata con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia partecipa alla rete regionale del progetto "Oltre la strada", costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili ("Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile") alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù ("Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98", "Oltre la strada/art.13 L 228/03"- ora Programma Unico di emersione, assistenza e integrazione

sociale- finanziamenti a sostegno del programma unico inseriti nei Programmi attuativi annuali);

- a fronte di un livello regionale di coordinamento della rete, di definizione delle priorità e degli ambiti di intervento, di verifica e monitoraggio complessivo delle azioni, gli interventi specifici di ogni ambito territoriale aderente alla rete vengono programmati e realizzati attraverso la formulazione di progetti locali: nella nostra città il Progetto Prostituzione/Oltre la strada, nelle sue diverse articolazioni, ha assunto la denominazione “Rosemary”;
- nello specifico il progetto “Riduzione del Danno”, realizzato a partire dal 1999, ha favorito la nascita, anche nell’ambito della prevenzione socio-sanitaria nel campo della prostituzione, di una rete di servizi che pone in essere interventi integrati socio-sanitari quali ad esempio, l’accesso ai servizi a bassa soglia (drop-in-center), gli accompagnamenti ai servizi sanitari, la distribuzione di materiali informativi per la profilassi delle malattie sessualmente trasmissibili e per la tutela della salute in generale;
- il progetto “Prostituzione Invisibile” sulla prevenzione socio-sanitaria al chiuso, in continuità con l’esperienza avviata nel 2007, si propone di sviluppare nuove metodologie di intervento al chiuso, fermi restando i medesimi obiettivi di prevenzione, riduzione del danno per la salute e aggancio delle persone costrette all’attività prostitutiva;

#### Richiamati:

- la determinazione dirigenziale n. 2017/1193 del 06/11/2017 con la quale è stata indetta la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) tramite l’impiego del Mercato elettronico del sistema telematico di acquisto della Regione Emilia-Romagna MERER del SATER, per l’affidamento del servizio “Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell’ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada” per la durata di due anni (febbraio 2018 - febbraio 2020) CPV 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 104.000,00 oltre IVA, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D. Lgs 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la determinazione dirigenziale n. 105 del 2/02/2018 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata in argomento per la durata di due anni (16 febbraio 2018 – 15 febbraio 2020) alla ditta CONSORZIO DI SOLIDARIETA’ SOCIALE DI MODENA, quale impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata CALEIDOS COOPERATIVA SOCIALE ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d’Impresa con il CONSORZIO SOLIDARIETA’ SOCIALE OSCAR ROMERO, CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI – SOC. COOPERATIVA, impresa mandante al 25%, per una spesa di € **102.024,00** + IVA al 5% pari a complessivi € 107.125,20 (I.C.), di cui € 87.200,00 per costi di manodopera - CIG N. **7274226132**;
- il contratto relativo all’RDO "PI085510-17" protocollo di sistema PI 012573-18 del 15/02/2018 trasmesso tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale secondo le modalità previste sul MERER di SATER;
- il provvedimento dirigenziale n. 2030 del 13/12/2018 con il quale, sulla base della richiesta trasmessa a mezzo pec PG 2018/140964 del 07/11/2018 da parte del Consorzio di solidarietà di Modena, si è provveduto ad autorizzare la prosecuzione della gestione del servizio, per la quota riferita all’impresa mandante Consorzio Oscar Romero (pari al 25%), attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero, restando invariate condizioni di fatturazione e modalità di rendicontazione;

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta Regionale n. 1719 del 21/10/2019 avente per oggetto: *“Prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria rivolti alla prostituzione di strada e al chiuso (denominati rispettivamente Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile). Assegnazione e concessione dei finanziamenti agli enti attuatori”* è stato assegnato al Comune di Reggio Emilia un finanziamento complessivo di € **38.470,00**, di cui € 27.580,00 per la realizzazione del progetto *“Oltre la strada/Riduzione del danno”*, a fronte di un necessario cofinanziamento comunale di € 18.386,67 (40% sul costo complessivo di € 45.966,67) ed € 10.890,00 per la prosecuzione del progetto sperimentale *“Invisibile”*, a fronte di un cofinanziamento comunale di € 2.722,50 (20% sul costo complessivo di € 13.612,50);
- con provvedimento dirigenziale n 1713 del 30/10/2019 si è provveduto ad aderire all'accordo tra Regione Emilia-Romagna ed Enti attuatori del Progetto *“Oltre la strada/Riduzione del danno”* (relativo alla prevenzione socio-sanitaria nell'ambito della prostituzione in strada) e del Progetto *“Invisibile”* (relativo agli interventi di prevenzione socio-sanitaria nell'ambito della prostituzione al chiuso) Finanziamenti anno 2019, sottoscrivendo l'accordo così come richiesto dalla Regione stessa e dando atto che con successivi provvedimenti si sarebbe provveduto all'accertamento dell'entrata e agli impegni di spesa per la prosecuzione delle attività progettuali;

Accertata la regolarità nell'esecuzione del servizio in oggetto secondo il contratto stipulato e attualmente in essere nonché la corretta gestione delle attività progettuali da parte dell'aggiudicatario;

Considerato che:

- é facoltà dell'Amministrazione avvalersi della facoltà di rinnovo dell'appalto per ulteriori due anni così come previsto all'art 10 (Durata) del capitolato speciale di gara;
- sono stati valutati positivamente la possibilità di prosecuzione delle attività, soddisfacenti i risultati del servizio in essere e accertati il pubblico interesse a garantirne la continuità, la convenienza al rinnovo e la compatibilità col bilancio;
- è stata inviata richiesta formale per Posta certificata il 15/01/2020 PG. N. 2020/13604 all'aggiudicatario, per chiedere la disponibilità a procedere al rinnovo dell'appalto in oggetto per ulteriori due anni per il periodo 16 febbraio 2020 – 15 febbraio 2022 alle stesse condizioni economiche e contrattuali;
- l'aggiudicatario ha confermato la propria disponibilità al rinnovo (cfr comunicazione trasmessa a mezzo PEC PG n. 16954 del 21/01/2020), per la durata e le condizioni economiche proposte;

Dato atto che:

- nel procedere al rinnovo di cui al presente atto sono state rispettati i principi generali di efficacia, efficienza, economicità e celerità dell'azione amministrativa;
- non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza

- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il durc sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, all'affidamento in oggetto alla presente determinazione si provvederà, in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti, ad attribuire un **nuovo CIG**, in conformità di quanto precisato nelle FAQ ANAC "Contributi in sede di gara" punto 11), comunicandolo all'operatore economico nel primo provvedimento di comunicazione di consegna del servizio in pendenza di stipula contrattuale;
- è necessario provvedere, nelle more del perfezionamento del contratto di rinnovo, alla consegna anticipata del servizio;

Dato inoltre atto che

- la stipula del contratto di rinnovo è subordinata alla conclusione con esito favorevole delle verifiche dei requisiti di carattere generale e morale previsti dal codice appalti, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e capacità tecnico professionali in relazione all'affidamento del servizio in oggetto alla presente determinazione, che verranno recepiti con apposito successivo atto;
- in conformità all'art. 42 c.1 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti il contratto di rinnovo verrà stipulato per tramite scrittura privata, in modalità elettronica e firma digitale, con oneri a carico della ditta;
- il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Lorenza Benedetti;

Ritenuto conseguentemente, per quanto sopra esplicitato e stante la prosecuzione come richiesto della Regione Emilia-Romagna delle attività di prevenzione socio-sanitaria con finanziamenti dedicati 2019-2020 nell'ambito del progetto "Oltre la strada", di avvalersi della facoltà di rinnovo di cui all'art. 10 del capitolato di gara e procedere pertanto al rinnovo dell'affidamento del servizio di gestione delle attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (Unità di strada) e al chiuso (Invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary/Oltre la strada "Riduzione del danno" e "Progetto Invisibile", per il periodo **16 febbraio 2020 – 15 febbraio 2022**, al Consorzio di solidarietà sociale di Modena, impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata Caleidos Cooperativa sociale ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d'Impresa con il Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, Consorzio cooperative sociali – soc. cooperativa, impresa mandante al 25%, attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero ferme restando tutte le condizioni economico-contrattuali oggetto del contratto vigente, per una spesa complessiva di € 102.024,00 + IVA al 5% pari a complessivi € 107.125,20 suddivisa per € 46.867,28 nel 2020, € 53.562,60 nell'anno 2021 e € 6.695,32 nell'anno 2022;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 183, e 192;

- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali,
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;

## DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa e integralmente richiamate, al rinnovo, ai sensi degli Artt. 35 c. 4 e e 63 c. 5 del D. Lgs. 50/2016, dell'affidamento del servizio "Gestione di attività di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (unità di strada) e al chiuso (invisibile) nell'ambito del progetto Rosemary - Oltre la strada" al Consorzio di solidarietà sociale di Modena, impresa mandataria al 75% per conto della propria consociata Caleidos Cooperativa sociale ONLUS in Raggruppamento Temporaneo d'Impresa con il Consorzio solidarietà sociale Oscar Romero, Consorzio cooperative sociali – soc. cooperativa, impresa mandante al 25%, attraverso la cooperativa La Quercia società cooperativa sociale, socia del consorzio Romero, per la durata di due anni e così dal **16 febbraio 2020 – 15 febbraio 2022**, ai medesimi patti e condizioni;
2. di accertare l'entrata relativa alla quota complessiva di finanziamento regionale per la prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria prostituzione in strada (Unità di strada) e di prevenzione socio-sanitaria prostituzione al chiuso (progetto Invisibile) 2019/2020 per un importo complessivo di **€ 38.470,00** con imputazione al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale 2019/2021 **Esercizio 2020**, al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente Cap. 3852 "Contributo per realizzazione progetto regionale Oltre la strada – vegg. Cap./U 31222-31225-31660" del PEG 2019, cod. prodotto 2020\_PD\_8907, Centro di Costo 0207, Fondo fin 12;
3. di impegnare conseguentemente la spesa complessiva di **€ 102.024,00 + IVA al 5%** pari a complessivi **€ 107.125,20** come segue:

**ANNO 2020 quota di € 46.867,28** così suddivisa:

- quanto ad **€ 38.470,00** con imputazione al cod. missione 12, cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 **Esercizio 2020** al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31222 "Prestazioni di servizio per realizzazione Progetto regionale "Oltre la strada" – Vegg E 3852" del PEG 2019, cod. prodotto 2020\_PD\_8907, Centro di Costo 0207;
- quanto ad **€ 8.397,28** con imputazione con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della

transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 **Esercizio 2020** al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap.31842 “Prestazioni di servizio per attività nei confronti fenomeno prostituzione” del PEG 2019, cod. prodotto 2020\_PD\_8907, Centro di Costo 0207

**ANNO 2021 quota di € 53.562,60** così suddivisa:

- quanto ad € **35.000,00** con imputazione con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 **Esercizio 2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31842 “Prestazioni di servizio per attività nei confronti fenomeno prostituzione” del PEG 2019, cod. prodotto 2021\_PD\_8907, Centro di Costo 0207;
- quanto ad € **18.562,60** con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 **Esercizio 2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31406 “Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale” del PEG 2019, cod. prodotto 2021\_PD\_8907, Centro di Costo 0207 ;

**ANNO 2022 quota di € 6.695,32** (ad avvenuta approvazione del Bilancio pluriennale 2020/2022) con imputazione al cod. missione 12 cod. programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 **Esercizio 2022** al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31842 “Prestazioni di servizio per attività nei confronti fenomeno prostituzione” del PEG 2019, cod. prodotto 2020\_PD\_8907, Centro di Costo 0207;

4. di dare atto che:

- il servizio competente provvederà successivamente alla corretta imputazione e redistribuzione degli impegni sui capitoli corretti (Cap 31222 e Cap 31842) ad avvenuta comunicazione dei finanziamenti assegnati da parte della Regione per la prosecuzione del progetto nel 2020/2021;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, all’affidamento in oggetto alla presente determinazione si provvederà, in collaborazione con il Servizio Appalti Contratti, ad attribuire un **nuovo CIG**, in conformità di quanto precisato nelle FAQ ANAC “Contributi in sede di gara” punto 11), comunicandolo all’operatore economico nel primo provvedimento di comunicazione di consegna del servizio in pendenza di stipula contrattuale;
- è necessario provvedere, nelle more del perfezionamento del contratto di rinnovo, alla consegna anticipata del servizio;

5. di dare atto che l’affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all’obbligo di fatturazione e tracciabilità dei pagamenti;

7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 1 co. 32 della L. 190/2012 e art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti, Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

dr.ssa Lorenza Benedetti

ai/DDD010