

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/2121
del 27/11/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1888
del 27/11/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 50/2016, DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEI MINORI CON DIRITTI SPECIALI RESIDENTI E FREQUENTANTI LE SCUOLE D'INFANZIA STATALI DI REGGIO EMILIA, PER 36 MESI A DECORRERE PRESUNTIVAMENTE DAL 01/01/2020. CIG: 8041365851.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO APPALTI, CONTRATTI

Premesso che :

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.7.1998 è stata approvata la costituzione dell'Istituzione dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia comunali ed il relativo regolamento;
- in data 29/09/2003, con deliberazione n. 18997/255, è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020;
- con deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17/12/2018 veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione – D.U.P. 2019 – 2021 – Bilancio di Previsione finanziario 2019 – 2021", successivamente modificata con Deliberazione Consiliare n. 44 dell'08/04/2019 : "Variazione al Bilancio 2019/21, al D.U.P. e ai relativi allegati", è stato approvato il Programma Biennale per l'acquisizione di Servizi e Forniture 2019/2020;
- con successiva Delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 267/2000 - variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati", è stato approvato l'Aggiornamento del programma biennale per l'acquisizione di servizi e forniture 2019-2020,
- con la suddetta variazione è stata inserito l'affidamento del suddetto servizio al quale è stato assegnato il codice CUI: S00145920351201900099;
- con il provvedimento del 10/07/2019 in atti al P.G. 2019/135404 il Sindaco ha attribuito, ai sensi dell'art. 50, c. 10 del D. Lgs. 267/2000 e sue s.m.i. e dell'art. 13, Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamante anche la Delibera ANAC n. 215 del 26/03/2019 - "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria", l'incarico di Direttore ad "interim" dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla dott.ssa Giubbani Battistina.
- Visto il provvedimento PG. 135704 del 10/07/2019 "Attribuzione nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, con applicazione di tecniche di rotazione straordinaria", con il quale è stata attribuita, ad interim, al Segretario Generale la responsabilità di direzione delle funzioni afferenti il Servizio Appalti, Contratti.
- Dato atto che con Prot. n. 129548 del 15/11/2019 il Comune di Piacenza ha nominato il dott. R. M. Carbonara quale Segretario Generale titolare del Comune stesso, a decorrere dal 25/11/2019.
- Con provvedimento del 25/11/2019 in atti al P.G. 2019//0213392 il Sindaco ha attribuito, ai sensi dell'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento

Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio Appalti, Contratti al dott. Alberto Bevilacqua.

Dato atto inoltre che:

- con determinazione dirigenziale R.U.I.D. 142 del 11/09/2019 è stato approvato il capitolato speciale d'appalto e al contempo l'indizione della procedura aperta per l'affidamento del servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia, per 36 mesi a decorrere presuntivamente dal 01/01/2020, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 c.2 D.Lgs. 50/2016, per un importo a base di gara € 145.198,00 Euro oltre a IVA di legge per i primi tre anni di cui € 0 per oneri per la sicurezza ed € 138.212,00 quale costo della manodopera.

Considerato che nella giornate di mercoledì 6 novembre 2019 e lunedì 11 novembre 2019, sono state esperite la prima e la seconda seduta pubblica inerenti alla procedura in oggetto, nella quale si è proceduto all'apertura dei plichi presentati dagli operatori economici partecipanti per controllo della documentazione amministrativa (Busta "A") finalizzato alla verifica dell'assenza di cause di esclusione ed al controllo delle dichiarazioni, presentate dagli offerenti, concernenti i requisiti di partecipazione e, pertanto, propedeutiche alla valutazione delle offerte ed alla conseguente proposta di ammissione/esclusione alla/dalla fase successiva di gara.

Le imprese sotto indicate, hanno presentato tutta la documentazione amministrativa idonea alla qualificazione della gara, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. come ampiamente dettaglio nel verbale della prima e seconda seduta pubblica, in atti al PG.n. 2019/196807 del 6/11/2019 parte integrante del Provvedimento di ammissione esclusione in atti al PG.n. 174 del 20/11/2019:

1) Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357 in atti al P.G. n. 194275 del 31/10/2019.

2) Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351 in atti al P.G. n. 195494 del 4/11/2019.

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)*

Visto il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016, recitante come segue:

"Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente

ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.” (...)

Viste:

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, recante in aggiunta il seguente periodo:

“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara é valutata con riferimento alla singola procedura.”

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, approvate con Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali nella Parte 1, articolo 2, comma 2.2., recitano testualmente:

“Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.”

Considerato, inoltre, che per gli Enti Locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, che recita:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.

(.....)

Visto l'art. 20, commi 1, 2 e 3, del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del codice:*
 - a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato;*
 - b) gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto d ll'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione;*

- c) *possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.*
- d) *la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta del Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente le ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione.*

Ritenuto:

- che le disposizioni normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo dei Commissari di gara di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti, la cui esecutività è stata posticipata dall'art. 1, comma 1, lettera c) della Legge n. 55 del 14 giugno 2019, di conversione del D.L. 32/2019, con la quale è stata sospesa fino al 31 dicembre 2020 la previsione del comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, l'operatività dell'Albo dei Commissari;
- che, quindi, nelle more dell'adozione dell'operatività di tale Albo, la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine dei componenti delle Commissioni giudicatrici, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza normate dal Codice degli appalti e dal Regolamento comunale sopra richiamato;
- che, pertanto e di conseguenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. e come da espressa indicazione del Responsabile unico della procedura di affidamento, sia nominata la Commissione di Gara preposta all'espletamento dell'appalto in oggetto, composta dal Presidente e da due membri esperti, come di seguito precisato:
 - a) **dott.ssa Battistina Giubbani – Direttore ad “interim” dell’istituzione scuole e nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia, (RUP e Presidente di gara);**
 - b) **dott.ssa Violi Valentina - Funzionario dell’istituzione scuole e nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia (Membro esperto interno e Segretario verbalizzante della/e seduta/e riservata/e);**
 - c) **dott.ssa Maddalena Tedeschi - Responsabile di unità organizzativa complessa presso l’istituzione scuole e nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia (Membro esperto interno e Direttore esecutivo del contratto d’appalto).**

Visti i curriculum vitae dei membri della Commissione, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto.

Visti gli atti, presentati dai membri della Commissione, d'accettazione dell'incarico di componente della Commissione giudicatrice per la procedura in argomento, con la relativa dichiarazione di responsabilità ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016, allegati al presente provvedimento.

Considerato:

- che le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute riservate saranno svolte dal componente della commissione giudicatrice, dott.ssa Violi Valentina
- che le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute pubbliche saranno svolte dalla Signora Favalaro Provvidenza, gestore dei processi amministrativi presso il Servizio Appalti, Contratti - U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, del Comune di Reggio Emilia.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 02/02/2017, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione";

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di Gara di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di Committente", nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, a far tempo dalla data di esecutività del provvedimento stesso.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad "interim"
del Servizio Appalti, Contratti
Dott. Alberto Bevilacqua