

**Proponente:**  
**Proposta: 2019/1791**  
**del 23/09/2019**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 144**

**del 24/09/2019**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** INDIZIONE AVVISO ESPLORATIVO FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI INTERESSATI A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA DI SELEZIONE PER L'AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI PROMOZIONE SOCIALE RIVOLTO AI BAMBINI ED ALLE FAMIGLIE CHE PARTECIPERANNO AL PERCORSO "TIME LAPSE – SPAZIO BAMBINI E GENITORI INSIEME" PRESSO IL NIDO-SCUOLA GIOBI A REGGIO EMILIA.

## IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e relativo regolamento; - in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.
- in tali deliberazioni, inoltre, si affida la gestione amministrativa ed economico-finanziaria della nominata Istituzione .

Considerato che:

- nell'ambito del bando "Prima Infanzia", la Fondazione Reggio Children – Centro Loris Malaguzzi ha presentato nei termini del Bando, una proposta progettuale dal titolo "FA.C.E. – Farsi Comunità Educanti", di cui il Comune di Reggio Emilia e la Cooperativa Comunità Educante sono partners. Con i Bambini – Impresa Sociale S.r.l. il 03.04.2018 ha notificato l'esito positivo della valutazione e dell'ammissione a finanziamento della proposta progettuale dal titolo "*FA.C.E. - Farsi Comunità Educanti*" Nr. Progetto: 2016-PIN-00011;
- l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio nell'Emilia e la Cooperativa Comunità Educante hanno co-progettato l'azione pilota denominata "TIME-LAPSE bambini e genitori insieme", per creare uno spazio ed un momento peculiare di aggregazione e di confronto tra le famiglie che non sono ancora facenti parte del sistema integrato 0-6, con l'obiettivo di mettere in circolo idee e opinioni su tematiche educative-pedagogiche-sociali di comune interesse;
- alcuni degli incontri proposti saranno inerenti alla promozione di una cultura della fisiologia del bambino attraverso la tecnica del massaggio neonatale ed infantile, oltre sostenere i genitori attraverso momenti di confronto fra pari sui temi della crescita, della salute e dell'educazione dei figli e delle emozioni al fine di promuovere un'evoluzione più armonica della vita familiare;
- all'interno delle dotazioni organiche dell'Istituzione e dell'Ente non sono presenti professionalità adeguate a questo tipo di interventi;
- l'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia intende, pertanto, procedere all'affidamento del servizio finalizzato all'individuazione di operatori economici interessati a partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento di un servizio di promozione sociale rivolto ai bambini ed alle famiglie che parteciperanno al percorso "Time lapse – spazio bambini e genitori insieme" presso il nido-scuola Giobi a Reggio

Emilia, a decorrere dal ottobre 2019 fino a marzo 2021 (anni scolastici 2019/2020-2020/2021)

Letto:

- L'articolo 36 dlgs 50/2016 S.M.I. e più precisamente il comma 1".omissis ..2. *fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie., le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi o forniture..secondo le seguenti modalità:*
  - a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto..”*
- il comma 9 bis del medesimo art. 36 che prevede: *“fatto salvo quanto previsto dall’art. 95 , comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa. “*
- le linee di guida ANAC dove (n. 4/2018) si precisa che la stazione appaltante assicura l’opportuna pubblicità dell’attività oggetto di esplorazione del mercato scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento. A tal fine, precisa ANAC, la stazione appaltante pubblica sul profilo del committente nella sezione “Amministrazione trasparente” sotto la sezione “bandi e contratti” l’avviso.
- l’articolo 31 del vigente regolamento “per la disciplina dei contratti” dell’Ente di cui alla deliberazione consiliare ID n.110 del 29.10.2018
- *Art. 31 – Procedure negoziate di cui all’art. 36 del Codice di importo inferiore a € 40.000.*
  - 1. *Gli affidamenti di cui al presente articolo devono avvenire nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 co.1, 34 e 42 del Codice nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti.*
  - 2. *Per gli affidamenti fino a € 40.000,00 il Dirigente del Servizio responsabile del procedimento approva:*
    - a) *la Determina a contattare;*  
*.....omissis...*
  - 3. *Nelle procedura di cui all’art. 36 co. 2 lett. a) del Codice il Dirigente del Servizio responsabile del procedimento può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti.*

Considerato, inoltre, che:

- per il servizio di cui si discute si prevede un impegno economico massimo di 2.000,00 euro IVA compresa per i due anni scolastici 2019/2020-2020/2021;

- si ravvisa pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie per individuare i potenziali affidatari, nel rispetto dei principi di efficacia, economicità, imparzialità e trasparenza;
- l'importo stimato dell'appalto (1.639,40 euro oltre ad IVA) risulta essere al di sotto della soglia dei 40.000 euro, in riferimento alla quale è consentito, ai sensi del art. 36 comma 2 lettera a) del dlgs 50/2016 l'affidamento diretto;
- per il servizio in argomento non sussiste la possibilità di utilizzare convenzioni CONSIP e INTERCENT-ER finalizzate all'approvvigionamento di beni e servizi ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per questo servizio;
- l'Art. 1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 ha modificato l'art.1, comma 450 della legge n. 296 del 2006 che ora così dispone: di innalzare la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000,00 euro a 5.000,00 euro. Si tratta ovviamente degli acquisti di beni e servizi con l'esclusione dei lavori e dei servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura che non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite MEPA;
- che l'affidamento avverrà secondo i criteri e le condizioni e sulla base delle principali condizioni contrattuali contenute nell'avviso allegato alla presente determinazione : Allegato A).

Dato atto che:

- l'indagine esplorativa del mercato avverrà tramite pubblicazione di apposito Avviso sul sito del Comune di Reggio Emilia – [www.comune.re.it](http://www.comune.re.it) - home page - e nella pagina "Profilo del Committente" per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso stesso;
- il suddetto avviso non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale. Esso è finalizzato all'espletamento di un'indagine conoscitiva e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio nell'Emilia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito alle successive procedure di affidamento del servizio di cui trattasi.

Precisato che:

- In ogni caso nell'affidamento del servizio si applicherà il principio della rotazione così come suggerito dalle linee ANAC nonché dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato: *“la regola della rotazione degli inviti e degli affidamenti – il cui fondamento, come si è visto, è quello di evitare la cristallizzazione di relazioni esclusive tra la stazione appaltante ed il precedente gestore – amplia la possibilità concrete di aggiudicazione in capo agli altri*

*concorrenti anche (a maggior ragione) quelli già invitati alla gara. (Consiglio di stato,VI, 31 agosto 2017 n. 4125.)”*

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvigionamento è attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) : **ZC329DBA43**

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio Pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia nonché i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale I.D. n. 24 del 05/02/2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6; - il d.lgs. 18.4.2015 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018, in cui è affermato che per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività.

Visto:

- il provvedimento del Sindaco, P.G. 2019/0135704 del 10/07/2019, col quale è stata attribuita a decorrere dal 15/7/2019 e così fino al 31/12/2019 ad interim la Dirigenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla Dott.ssa Battistina Giubbani e il Decreto Sindacale 2019/0136579 in vigore dal 15/07/2019, che individua quale sostituta della Dott.ssa Giubbani in caso di assenza o impedimento la Dott.ssa Germana Corradini.

Attesa :

- la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione

#### DETERMINA

- 1) di approvare, per le motivazioni e con le modalità espresse in narrativa, la procedura per l'affidamento di un servizio di promozione sociale rivolto ai bambini ed alle famiglie che parteciperanno al percorso "Time lapse – spazio bambini e genitori insieme" presso il nido-scuola Giobi a Reggio Emilia, a decorrere da ottobre 2019 fino a marzo 2021 (anni scolastici 2019/2020-2020/2021) previa indagine esplorativa del mercato, volta ad individuare nel rispetto dei principi di economicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, nonché rotazione, il potenziale affidatario secondo le modalità di cui in narrativa;
- 2) di impegnare la spesa complessiva di € 2.000,00 imputandola come segue:
  - quanto a euro 1.000,00 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio Pluriennale 2019-2021 esercizio 2019 previo storno compensativo di 778,49 euro dal Capitolo 4890 "Servizi prestati dal Comune/altre spese per servizi amministrativi" MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 TIT 1 CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.16.999;
  - quanto a euro 1.000,00 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio Pluriennale 2019-2021 Esercizio 2020;
- 3) di approvare quali parti integranti del presente atto: lo schema di avviso pubblico per indagine esplorativa del mercato allegato al presente atto (Allegato A), di cui si dispone la pubblicazione per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia – [www.comune.re.it](http://www.comune.re.it) - home page -, il Modulo per le Ditte ( Allegato B) e l'Informativa per il trattamento dei dati personali (Allegato C).

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      23/09/2019

Il Direttore ad interim  
Dott.ssa Battistina Giubbani  
Sostituto di I Grado  
Dott.ssa Germana Corradini