

Proponente: 34.D
Proposta: 2022/1254

del 14/06/2022



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1075

del 14/06/2022

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DELLE CANDIDATURE, GESTIONE DELLE DOMANDE, AMMISSIBILITÀ, VALUTAZIONE DEI TITOLI, PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE, GESTIONE, CON MODALITÀ DIGITALI, DELLE PROVE RELATIVE ALLE PROCEDURE SELETTIVE/CONCORSUALI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER TUTTI I PROFILI PROFESSIONALI - CPV 79635000-4. CUI S00145920351202100054 - CIG:91252098AE. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

• IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2022-2024 e relativi allegati .
- con successiva Deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 19/04/2022 è stato approvato il Piano Delle Performance 2022-2024, il Piano Esecutivo di Gestione per l'Esercizio 2022 e relativi allegati;
- in data 26/07/2019 è stata approvata la Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 2019/127, avente per oggetto l'assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali di inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 20 del 30/01/2020, è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 156 del 22/10/2020 e I.D. n. 240 del 16/12/2021;

Rilevato altresì che:

- con atto recante P.G. 25249 del 31.01.2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito alla Dott.ssa Battistina Giubbani l'incarico di direzione ad interim del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2020;
- con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio appalti e contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;

Considerato che :

- con Determinazione Dirigenziale del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'organizzazione R.U.D. n. 124 del 16/02/2022, legalmente esecutiva in data 24/02/2022 è stato approvato il progetto esecutivo – capitolato d'oneri per la gestione del servizio di raccolta delle candidature, gestione delle domande, ammissibilità, valutazione dei titoli, progettazione, realizzazione e gestione, con modalità digitali, delle prove relative alle procedure selettive/concorsuali del Comune di Reggio Emilia per tutti i profili professionali - CPV 79635000-4. CUI S00145920351202100054, e nel contempo indetta la procedura aperta per l'affidamento del su citato servizio, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzata all'aggiudicazione di un **accordo quadro con un unico operatore economico** come definito dagli artt. 3 co. 1 lett. iii) e 54, co.3 del D.Lgs. n. 50/2016 - determinazione del corrispettivo a MISURA.

- Importo a base di gara per l'intera durata dell'accordo (3 anni) **€ 300.000,00 (oltre IVA ai sensi di legge)** di cui **€ 240.000,00** quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento del servizio;
- valore massimo stimato dell'appalto: **€ 500.000,00** (oltre IVA) comprensivo della facoltà di procedere al rinnovo per due anni (24 mesi) detto importo complessivo è da considerarsi ipotetico, comprensivo della facoltà di rinnovo e di proroga solo della durata e pertanto non onerosa;
- come da Determinazione Dirigenziale sopra richiamata l'Accordo Quadro avrà durata di tre anni (36 mesi), con possibilità di proroga della durata del contratto ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D.Lgs. 50/2016 alle medesime condizioni tecniche, per ulteriori dodici mesi, previa comunicazione scritta all'Appaltatore mediante Posta Elettronica Certificata almeno 60 giorni prima, e unicamente qualora non si sia esaurito il corrispettivo stabilito quale valore stimato dell'accordo. L'Accordo potrà risolversi anticipatamente, rispetto alla durata stabilita, a seguito dell'esaurimento dell'importo massimo stabilito;
- La Stazione Appaltante si riserva di anticipare il rinnovo in caso di esaurimento del corrispettivo massimo dell'accordo quadro; trattandosi di Accordo Quadro, l'importo a base di gara rappresenta l'importo massimo dei servizi che potranno essere affidati ed espletati dall'Appaltatore in esecuzione del contratto e la conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo l'Amministrazione a concludere successivi contratti applicativi per il corrispettivo complessivo massimo dell'accordo quadro;
- successivamente alla stipula dell'Accordo Quadro si procederà all'affidamento tramite specifici Contratti Applicativi in riferimento alle singole procedure selettive/concorsuali, che verranno indette dall'Amministrazione, con indicazione delle prestazioni richieste da effettuarsi alle condizioni generali inerenti l'Accordo contenute all'interno del Capitolato Speciale e dell'offerta presentata dall'operatore economico aggiudicatario. I singoli Contratti applicativi, affidati sulla base dell'Accordo Quadro, avranno durata autonoma e distinta e la relativa scadenza potrà anche essere successiva alla data di scadenza dell'Accordo Quadro stesso. Le prestazioni che saranno in corso alla data di scadenza dell'Accordo Quadro, dovranno pertanto essere ultimate proseguendo l'attività anche oltre tale data di scadenza;

Dato atto:

- che con il suindicato Provvedimento Dirigenziale n. 1404/2021 è stato individuato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) dell'intervento in epigrafe nella persona della Dott.ssa Battistina Giubbani, dirigente del Servizio gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione del Comune di Reggio Emilia e, contestualmente, si è proceduto, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera b) 4° sottoparagrafo del vigente Regolamento comunale dei contratti, approvato con Deliberazione consiliare n. 53 del 15/03/2021, ad attribuire al dott. Alberto Prampolini, dirigente del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, il ruolo di R.U.P. della fase di gara;
- che il suddetto RUP della fase di gara dott. Alberto Prampolini ha acquisito il codice C.I.G. CIG:91252098AE afferente alla procedura in oggetto e, di seguito, con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti R.U.A.D. n. 401 del 08/03/2022 ha approvato la documentazione amministrativa relativa alla gara in argomento;

- che, successivamente, il RUP della fase di gara ha indetto la suddetta procedura aperta nella piattaforma telematica SATER – INTERCENTER, numero registro di sistema **PI061743-22 del 16/03/2022**, stabilendo quale scadenza di presentazione delle offerte il giorno 20.04.2022 entro le ore 12:00, con effettuazione della prima seduta pubblica di gara nella medesima giornata alle ore **12:01**;
- che trattandosi di procedura aperta sopra soglia comunitaria, si è proceduto alle seguenti pubblicazioni di legge:
 - **a) in data 15.03.2022** presso GUUE - (Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea) n. 2022/S 052-135450 del 15.03.2022
 - **b) in data 16.03.2022:**
 - GURI - (Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana) 5^ serie speciale – contratti pubblici n. 32;
 - Profilo del committente del Comune di Reggio Emilia, pubblicazione di “Avviso di indizione di gara con procedura aperta “
 - inserimento della gara nel Sitar (Sistema Informativo telematico appalti Regione Emilia – Romagna).
 - **c) in data 18.03.2022**
 - presso i quotidiani Nazionali la notizia e Gazzetta aste e appalti, nonché sui quotidiani locali la Gazzetta di Reggio e il Resto del Carlino

Preso atto:

- che entro le ore **12:00 del giorno 20/04/2022** sono pervenute sulla piattaforma di gara SATER – INTERCENTER n. 4 offerte, di cui all'elenco **allegato 1** al presente provvedimento;
- che, di seguito alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, nel giorno stesso **20 aprile 2022 dopo le ore 12:00**, si è svolta sulla piattaforma telematica SATER - INTERCENTER la prima seduta pubblica della procedura in oggetto, nel corso della quale si è proceduto all'apertura, esame e valutazione delle buste virtuali contenenti la documentazione amministrativa presentata dagli otto offerenti;
- che, a seguito dell'esame in merito alla regolarità e correttezza di tale documentazione amministrativa con riferimento a quanto richiesto e stabilito dai documenti di gara, il RUP della fase di gara dott. Prampolini, stante la regolarità e completezza di quanto presentato dagli operatori economici offerenti, ha valutato di non dover attivare il sub-procedimento di soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016;
- che pertanto, tramite piattaforma telematica di gara numero registro di sistema PI108143-22 del 22.04.2022, è stata inviata agli operatori economici concorrenti la comunicazione di ammissione ed esclusione ex art. 76 comma 2–bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., (**allegato 2** al presente atto);
- al contempo, nel rispetto delle disposizioni di cui al DM 148/202, con la suddetta comunicazione di ammissione, si è proceduto ad informare gli operatori economici offerenti che in data **26/04/2022 alle ore 9:30** si sarebbe svolta la seconda seduta pubblica di gara afferente l'apertura delle offerte tecniche degli operatori economici ammessi;
- come da prescrizioni contenute nel disciplinare di gara, (lex specialis), qualora il criterio di aggiudicazione preveda la nomina di una commissione ex art. 77 D.Lgs. 50/2016, per non ritardare i lavori della stessa, la Stazione Appaltante nella persona del RUP di gara, si riserva di procedere all'apertura delle offerte tecniche anche prima

dell'insediamento o della nomina della commissione.

- che pertanto **in data 26/04/2022 alle ore 9:30** ha avuto luogo la seconda seduta telematica pubblica, presieduta dal RUP di gara, Dr. Alberto Prampolini, afferente l'apertura dell'offerta tecnica digitale degli operatori economici partecipanti con esito riscontrabile sulla piattaforma e verificata la presenza della documentazione richiesta, il RUP di gara, ha demandato la valutazione della stessa ad apposita commissione giudicatrice da nominare i sensi dell' art. 77 D.Lgs. 50/2016;
- con Provvedimento Dirigenziale RUAD 733 del 28.04.2022 immediatamente esecutivo del Servizio gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione è stata nominata la Commissione giudicatrice dell'appalto di cui in oggetto;
- come consta dal Verbale della Commissione giudicatrice, allegato al presente atto unitamente ai suoi allegati, nei giorni **5.4.2022, 6.5.2022**, la Commissione all'uopo nominata, si è riunita in sedute riservate per svolgere l'analisi, la valutazione nonché l'attribuzione dei relativi punteggi, delle offerte tecniche, sulla base di quanto disposto dalla Lex specialis di gara (**allegato 3**);

Preso inoltre atto:

- in ottemperanza del DM 148/2021 con comunicazione al registro di sistema SATER, n. PI123094-22 del 09.05.2022 inviata agli operatori economici ammessi, è stata comunicata la data dell'ultima seduta pubblica telematica di gara, prevista per il giorno in data 10.05.2022 alle ore 14.30 durante la quale si è proceduto all'inserimento dei punteggi di valutazione delle offerte tecniche su piattaforma di gara ed all'apertura e valutazione delle offerte economiche dei partecipanti ammessi, sulla base di quanto disposto dalla Lex specialis di gara, come riportato su piattaforma SATER – Intercenter;
- a seguito della suddetta seduta di gara è stata definita la relativa graduatoria elaborata in automatico dalla piattaforma che costituisce parte integrante del presente atto, dalla quale risulta primo classificato nonché aggiudicatario in pendenza dei controlli ex lege il seguente operatore economico (**Allegato 4**):
- TELECOM ITALIA SPA O TIM S.P.A. (C.F./P.IVA 00488410010), offerta al registro di sistema n. PI104849-22 (del 20/04/2022 10:51:24) stante il ribasso percentuale offerto del 38,91%% sull'importo a base di gara di **€ 300.000,00 (oltre IVA ai sensi di legge)** di cui € 240.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento del servizio.
- che a seguito del ribasso presentato il RUP ha attivato la verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, inviando alla ditta richiesta di documentazione idonea in data 12.05.2022- Registro di sistema Sater intercenter **PI127316-22**;
- in data 26.05.2022 al registro di sistema Sater **PI139012-22**, l'operatore economico TELECOM ITALIA SPA O TIM S.P.A. trasmetteva documentazione richiesta;
- verificati i giustificativi pervenuti, in data 31.05.2022 al registro di sistema Sater **PI142771-22**, il RUP di gara trasmetteva ulteriore richiesta ad integrazione/completamento della documentazione comprovante i chiarimenti forniti;
- che con comunicazione trasmessa al Servizio Appalti e contratti, recepita in atti comunali P.G. n. PG/2022/0145326 del 13/06/2022, la Dirigente del Servizio gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione nonché RUP dell'intervento in oggetto, dott.ssa Battistina Giubbani, ha dichiarato la congruità dell'offerta

presentata, come da verifica effettuata ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016
(Allegato 5 al presente atto);

Accertato che nei confronti dell'aggiudicatario, TELECOM ITALIA SPA O TIM S.P.A. (C.F./P.IVA 00488410010), sono state attivate le verifiche di legge afferenti al possesso dei requisiti generali e morali e di qualificazione per l'esecuzione dei lavori in argomento, ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016.

Dato atto, inoltre, che prima della stipula contrattuale verrà verificata l'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i..

Dato atto che, in applicazione dell'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still), considerando che trattasi di appalto basato su accordo quadro ex art. 54 del codice dei contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, in particolare gli artt. 107 e 147 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione di G.C. n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con la Deliberazione di G.C. n. 189 del 20/11/2018, in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione".

Richiamato inoltre il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021, in particolare l'art. 4, comma 1, lettera b) 6° sottoparagrafo.

• **DETERMINA**

- per i motivi in premessa esposti che si intendono richiamati integralmente:
- di approvare i seguenti allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
 - l'elenco delle offerte presentate dagli operatori economici partecipanti alla gara **(Allegato 1)**;
 - le valutazioni della documentazione amministrativa compiute dal R.U.P., trasmesse tramite Piattaforma di gara agli operatori economici partecipanti con comunicazione di ammissione ex art. 76 comma 2-bis D.Lgs. 50/2016, inviata tramite piattaforma SATER - INTERCENT-ER con numero registro di sistema PI049474-22 del 01/03/2022 **(Allegato 2)**;
 - Verbale della commissione giudicatrice di valutazione delle offerte tecniche pervenute **(Allegato 3)**

- la Tabella Riepilogo punteggio, contenente l'esito di gara, elaborata in automatico dalla piattaforma, che costituisce parte integrante del presente atto, (**Allegato 4**):

- di acquisire la comunicazione trasmessa al Servizio Appalti e Contratti, recepita in atti municipali PG/2022/0145326 del 13/06/2022, con la quale la Dirigente del Servizio gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione nonché RUP dell'intervento in oggetto, dott.ssa Battistina Giubbani, ha dichiarato la congruità dell'offerta presentata, come da verifica effettuata ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 (**Allegato 5 al presente atto**);
- **di aggiudicare l'appalto** di cui in epigrafe, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa, **al concorrente TELECOM ITALIA SPA O TIM S.P.A.** (C.F./P.IVA 00488410010-, giusta offerta dallo stesso presentata nella piattaforma di gara SATER – INTERCENTER con numero registro di sistema PI104849-22 (del 20/04/2022 10:51:24) essendo risultato il miglior offerente a seguito di un ribasso percentuale del **38,91%** sull'importo a base di gara di **€ 300.000,00** (oltre IVA ai sensi di legge), dando atto che, come stabilito dal Capitolato Speciale di Appalto, il ribasso offerto non inciderà sulla capienza dell'Accordo, ma sarà applicato sull'elenco prezzi e si tradurrà pertanto in maggior quantità di servizi eseguibili e precisando inoltre che, trattandosi di accordo quadro, il costo della manodopera e gli oneri della sicurezza saranno computati nei progetti esecutivi di cui agli specifici ordini di servizio;
- di dare atto che con propria successiva Determinazione Dirigenziale, il Servizio gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione e sviluppo del personale e dell'organizzazione provvederà all'imputazione delle spese per gli specifici affidamenti, oggetto dei singoli contratti applicativi, con riferimento agli impegni assunti con la determinazione dirigenziale R.U.D. 124 del 16.02.2022 di indizione, che costituiranno limite per gli affidamenti medesimi;
- con successivi atti il Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell'organizzazione provvederà alla sistemazione degli impegni prenotati con D.D. 124 del 16.02.2022, in particolare con riferimento all'annualità 2025, ad avvenuta approvazione del Bilancio Pluriennale 2023-2025, nel rispetto dei principi contabili e tenuto conto della decorrenza del contratto e della durata dell'accordo quadro pari a tre anni;
- di procedere a comunicazione ex art. 76 comma 5 D.Lgs. 50/2016 nei confronti di tutti gli operatori economici partecipanti alla gara, mediante utilizzo dell'apposita funzionalità della piattaforma SATER – INTERCENTER, dando atto che avverso il provvedimento di aggiudicazione definitiva può essere proposto ricorso avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente – Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) dell'Emilia Romagna – Sezione distaccata di Parma – nel termine di 30 giorni da tale comunicazione;
- di dare atto che nei confronti dell'aggiudicatario suindicato sono state attivate le verifiche previste dalla vigente normativa, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali e di qualificazione per l'esecuzione dei lavori in argomento, ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare inoltre atto che, prima della stipula contrattuale verrà verificata l'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i.;
- di considerare che, ai sensi dell'art. 32, c. 7, D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione diverrà efficace all'esito positivo delle suddette verifiche ex artt. 80 e 83 del medesimo decreto e che l'attinente dichiarazione di efficacia sarà adottata tramite comunicazione sottoscritta digitalmente dal RUP di gara dott. Prampolini, da indirizzarsi alla ditta aggiudicataria, precisando inoltre che la stipula contrattuale è subordinata a tale esito positivo e all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge;

- di dare atto che con propria successiva Determinazione Dirigenziale, il Servizio provvederà all'imputazione delle spese per gli specifici affidamenti, che costituiranno limite per gli affidamenti medesimi;
- di riconoscere che alla data di esecutività del presente provvedimento sono da ritenersi svincolate le garanzie rese ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. dagli operatori economici partecipanti non aggiudicatari;
- di dare atto che, in applicazione dell'art. 32, comma 10 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still), considerando che trattasi di appalto basato su accordo quadro ex art. 54 del codice dei contratti;
- di riconoscere che, in conformità all'art. 32, c. 14, D.Lgs. 50/2016 e all'art. 35 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, la stipula contrattuale dell'accordo quadro in argomento avverrà mediante scrittura privata autenticata in modalità digitale da registrare in caso d'uso e che le spese inerenti rimarranno a totale carico dell'aggiudicatario, mentre i singoli successivi affidamenti verranno stipulati, a seguito di idonee Determinazioni Dirigenziali, a mezzo di scambio di corrispondenza;
- di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito con legge n. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il codice identificativo gara (CIG) 91252098AE;
- che il Responsabile del Procedimento di controllo è la Dott.ssa Silvia Signorelli, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1455 del 27/10/2020;
- di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente Provvedimento Dirigenziale e suoi allegati nel Profilo di Committente del sito internet comunale, sezione "Amministrazione trasparente - Avvisi e bandi di gara", nei modi e termini di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

-
-
-

il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti
dott. Alberto Prampolini

-