

Proponente: 34.B
Proposta: 2020/99
del 14/01/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 50
del 14/01/2020

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEI PARTECIPANTI ALLA GARA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL’AREA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE N. 25 REGGIO EMILIA - DURATA 24 MESI CON DECORRENZA PRESUNTIVA IL 01/02/2020; CIG: 80934638F2

IL DIRIGENTE

Premesso e considerato che:

- ◆ con atto P.G. n. 135704 del 10/7/2019, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al dr. Alberto Bevilacqua l'incarico di Dirigente del Servizio "Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità a pari opportunità", con decorrenza dal 15/7/2019;
- ◆ con successivo Atto del Sindaco PG 2019/213392 del 25/11/2019 è stato attribuito al Dr. Alberto Bevilacqua fino al 31.12.2019 l'incarico ad *interim di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti*;
- ◆ con successiva attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali avente PG n. 239197 del 30/12/2019, è stato incaricato *ad interim* il dott. Alberto Bevilacqua della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti fino al 31/01/2020;
- ◆ con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, come modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 e n. 67 del 29/07/2019, è stato approvato il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 del Comune di Reggio Emilia nel quale è stato inserito il servizio di cremazione salme presso l'area crematoria del Cimitero di Coviolo, codice CUI S00145920351201900096;
- ◆ con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1092 del 25/10/2019, costituente Determina a contrattare ai sensi dell'art.192 del D.LGS. 267/2000 veniva approvato il Capitolato per l'affidamento biennale del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe 25, e veniva indetta la gara d'appalto per l'individuazione del contraente al quale affidare i servizi di gestione delle operazioni di cremazione, con procedura aperta ai sensi ai sensi degli artt. 59 co. 1 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a del Codice, per l'importo a base di gara di € 156.000,00 (oltre IVA) di cui di cui € 0 per oneri per la sicurezza ed € 143.000,00 per costo della manodopera;
- ◆ con la medesima Determinazione a contrarre è stato stabilito che la durata dell'affidamento del servizio è da intendersi per un biennio, con decorrenza presunta dal 1/02/2020 al 31/01/2022, con possibilità, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016 e nel rispetto dell'art. 35 co. 4, di optare per la ripetizione del contratto per un periodo di 2 anni, e l'ulteriore possibilità di proroga tecnica di mesi 6, ai sensi dell'art. 106, co.11 del D. Lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente; pertanto l'importo complessivo presunto comprensivo di ogni opzione e rinnovo risulta essere € 351.000,00 (oltre IVA);
- ◆ il Bando-disciplinare di gara e allegati, il DGUE (Documento di gara unico europeo) e lo schema contrattuale sono stati registrati in atti municipali P.G. n. 202982 del 12/11/2019;

Dato atto che:

- si è proceduto nei modi e termini di legge a comunicare l'indizione della gara di cui trattasi, tramite le pubblicazioni di cui al seguente elenco analitico:
 1. Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, numero avviso 2019/S 221-542264 del 15/11/2019
 2. Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 133 del 13/11/2019;
 3. Profilo di Committente, sezione "Amministrazione trasparente", del sito internet del Comune di Reggio Emilia in data 13/11/2019;
 4. Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia dal 13/11/2019 al 18/12/2019, n. registro 2019/6048 del 13/11/2019;
 5. SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionali) Regione Emilia-Romagna in data 13/11/2019;
 6. Gazzetta Aste e Appalti Pubblici n. 184 del 22/11/2019;
 7. Quotidiano nazionale Il Foglio dal 23/11/2019 al 24/11/2019;
 8. Quotidiano locale Il Resto del Carlino Reggio Emilia del 23/11/2019;
 9. Quotidiano locale La Gazzetta di Reggio del 23/11/2019;
- entro il termine perentorio definito nel Bando-disciplinare di gara per il giorno lunedì 18 dicembre 2019 alle ore 13:00, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di

Reggio Emilia sono pervenute, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, n. 3 (tre) offerte, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo Generale, quali sotto riportate:

<u>Numero prog.vo</u>	<u>OPERATORE ECONOMICO</u>	<u>Protocollo Generale</u>
1	ALTAIR S.P.A. con sede in via Dell'Arcoveggio 74, 40129 BOLOGNA C.F./P.IVA: 1725920035	233454
2	BERTOLOTTI ALDO & C SNC, con sede in via L. Romagnoli 25/27- 42046 Reggiolo (RE) C.F./P.IVA: 01208550358	234127
3	VEZZANI FORNI S.R.L., con sede in via Mazzacurati 14 – 42122 REGGIO EMILIA CF e P.IVA: 02614440358	234258

- che,
 - antecedentemente alla prima seduta pubblica di gara la Stazione Appaltante ha proceduto, con riferimento agli operatori economici offerenti, alla verifica dell'eventuale iscrizione di annotazioni riservate comportanti per gli operatori stessi l'impossibilità di contrattare con la pubblica amministrazione, reperibili nell'apposita sezione ad accesso riservato sul sito dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), accertamento che ha appurato l'assenza in capo ad entrambi gli offerenti di annotazioni causa di esclusione dalla gara;
 - inoltre, sempre antecedentemente alla prima seduta pubblica di gara, la Stazione appaltante ha verificato nell'apposito sito internet della C.C.I.A.A. le visure camerale delle società partecipanti, appurando che le stesse sono tutte regolarmente attive.
- Nella giornata di venerdì 20 dicembre 2019 presso il Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via San Pietro Martire n. 3 a Reggio Emilia, è stata esperita la prima seduta pubblica di gara, con inizio alle ore 09:10 e termine alle ore 11:45, presieduta dal dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente ad interim del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di gara - organo monocratico; nel corso della seduta si sono svolte le seguenti sospensioni per verifica documentale: dalle 10 alle 10,30 e dalle 10,48 alle 11;

E' presente alla seduta la dott.ssa Annacarla Giannini, Funzionario amministrativo presso la U.O.C. acquisti appalti e contratti del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia, per il supporto nell'analisi della documentazione amministrativa.

Sono inoltre presenti all'apertura dei plichi: Elisabetta Milanese, Monica Pagliarini, Lucia Valentina Caruso in qualità di dipendenti del servizio Appalti e Contratti;

Sig. Giorgio Bertolotti, delegato dell'operatore economico partecipante Bertolotti Aldo & C. Snc, con sede in Via L. Romagnoli, 25/27 – 42046 Reggiolo (RE) - C.F./P.IVA: 01208550358, (giusta delega e relativo documento di riconoscimento);

Sig. Fabio Coppelli, delegato dell'operatore economico partecipante Vezzani Forni Srl, con sede in Via Mazzacurati 14, 42122 Reggio Emilia (RE) – CF e P.IVA: 02614440358, (giusta delega del documento di riconoscimento) 19/12/2019 e relativo

in tale seduta di gara si è proceduto alla verifica della regolarità della documentazione presentata (Plico, Busta A, Buste B e C, regolarmente sigillate) e della documentazione amministrativa contenuta nelle Buste A presentate dagli operatori economici offerenti, con conseguente attivazione della procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016, per una delle due offerte pervenute, come sotto specificato;

al termine della prima seduta pubblica di gara il Seggio di Gara - Organo Monocratico ha ammesso alla fase successiva della procedura in essere le seguenti 2 (due) offerte, per le quali gli operatori economici partecipanti hanno presentato tutta la documentazione amministrativa generale corretta e pertanto, idonea alla qualificazione della gara:

- offerta n. 1, ALTAIR S.P.A., P.G. n. 233454 del 17/12/2019
- offerta n. 3, VEZZANI FORNI S.R.L., P.G. n. 234258 del 18/12/2019

mentre è stata demandata all'esito della procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, l'ammissione ovvero l'esclusione al/dal prosieguo della gara della seguente offerta;

- offerta n. 2, BERLOTTI ALDO & C SNC, P.G. n. 234127 del 18/12/2019, per la quale il RUP Organo Monocratico dispone l'attivazione del Soccorso Istruttorio ad integrazione di:
 - dichiarazione sostitutiva assenza cause di esclusione art. 80 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in qualità di Amministratore della suddetta impresa, come da modello Allegato A2, di Zilioli Marilena con suo documento di identità in corso di validità;
 - dichiarazione sostitutiva cessati dalla carica art. 80, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., anche nel caso in cui non vi siano state modifiche sull'assetto societario, come da modello Allegato A3;
 - documento d'identità di Cerruti Enrico, quale Legale rappresentante della società Panta Rei srl, impresa ausiliaria dell'impresa Bertolotti Aldo s.n.c..

Nella giornata di giovedì 9 gennaio 2020 presso la sala riunioni del Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via San Pietro Martire n. 3 a Reggio Emilia, è stata esperita la seconda seduta pubblica di gara, con inizio alle ore 10:26 e termine alle ore 10,44, presieduta dal dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente ad interim del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di gara - organo monocratico;

Inizialmente il RUP dà atto che:

1) nella giornata di lunedì 30 gennaio 2019 la Stazione appaltante ha inviato a mezzo PEC alla società Bertolotti e C. s.n.c. la lettera afferente al Soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, in atti municipali P.G. n. 2019/238558 e contestualmente è stata comunicata a tutti i partecipanti la convocazione della seconda seduta pubblica di gara in data giovedì 9 gennaio alle ore 10.00.

Sono presenti:

L'operatore economico Bertolotti Aldo & C. Snc, che ha inoltrato riscontro alla procedura di Soccorso istruttorio entro il termine massimo di otto giorni definito dal disposto legislativo, a mezzo PEC in atti municipali P.G. n. 1815 del 7/01/2020,

e' presente alla seduta la dott.ssa Annacarla Giannini, Funzionario amministrativo presso la U.O.C. acquisti appalti e contratti del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia, per il supporto nell'analisi della documentazione amministrativa.

Sono inoltre presenti all'apertura dei plichi:

Elisabetta Milanese, Monica Pagliarini, in qualità di dipendenti del servizio Appalti e Contratti;

Sig. Giorgio Bertolotti, delegato dell'operatore economico partecipante Bertolotti Aldo & C. Snc, con sede in Via L. Romagnoli, 25/27 – 42046 Reggiolo (RE) - C.F./P.IVA: 01208550358, (giusta delega e relativo documento di riconoscimento);

Sig. Fabio Coppelli, delegato dell'operatore economico partecipante Vezzani Forni Srl, con sede in Via Mazzacurati 14, 42122 Reggio Emilia (RE) – CF e P.IVA: 02614440358, (giusta delega del 19/12/2019, e relativo documento di riconoscimento);

Dr. Giuseppe Garzillo, e sig.ra Roberta Garzillo, delegati dell'operatore economico Altair Spa, con sede in via Dell'Arcoveggio 74, - 40129 Bologna (BO);

Il RUP Organo Monocratico dà atto che il sopraddetto offerente Bertolotti Aldo & C. Snc ha consegnato le integrazioni documentali richieste dalla Stazione appaltante e, di conseguenza, ha regolarizzato la sua posizione presentando tutta la documentazione generale corretta e pertanto idonea alla qualificazione della gara.

Il Dott. Giuseppe Garzillo, in rappresentanza della ditta Altair, chiede di conoscere le specifiche relative alla documentazione da regolarizzare con Soccorso Istruttorio da parte della ditta Bertolotti Aldo & C snc.

Il Rup Organo Monocratico indica che è stata richiesta la regolarizzazione di dichiarazioni rese e la produzione di copia di un documento di identità.

Il Dott. Garzillo, in base alle informazioni ricevute, chiede di verbalizzare la dichiarazione seguente, che rende in nome e per conto della ditta rappresentata:

L'operatore economico Altair Spa, in merito all'omessa produzione da parte dell'operatore economico Bertolotti delle dichiarazioni ex art. 80 Codice Appalti, trattandosi di carenza che esula dal novero dei presupposti di cui all'art. 83 C IX Codice Appalti, chiede che la commissione di gara disponga l'esclusione dell'operatore economico di cui trattasi. La carenza in esame attiene infatti ad omissione afferente a presunzione tassativa ex lege ed ex lege specialis non emendabile con l'istituto del self-cleaning (Ix plurimis T.A.R. Campania 12/07/2011 n. 3762).

Il Sig. Giorgio Bertolotti, in rappresentanza dell'operatore economico Bertolotti Aldo & C snc, fa richiesta di verbalizzare la dichiarazione seguente, che rende in nome e per conto della ditta rappresentata:

In riferimento alla gara per assegnazione Gestione ara crematoria del Comune di Reggio Emilia, n. CIG 80934638F2, chiedo esclusione dalla gara di Altair Spa con contestuale richiesta di accesso agli atti per ottenere copia dei documenti relativi ai requisiti di cui all'art. 80 del codice dei contratti, necessari per accedere al bando di gara di entrambi i concorrenti Altair Spa e Vezzani Forni Srl.

Il Dott. Garzillo dichiara di non aver ricevuto comunicazione della prima seduta pubblica.

Il Seggio di Gara gli indica che tale informazione è presente nel Bando di gara pubblicato dal 13/11/2019.

Il Sig. Fabio Coppelli, in rappresentanza dell'operatore economico Vezzani Forni srl, chiede di chiarire la richiesta formale di Bertolotti.

Viene data pubblica lettura delle due richieste di verbalizzazione.

Il RUP Organo Monocratico prosegue la seduta pubblica di gara indicando che:

- pur considerando le predette richieste a verbale, ritiene le carenze documentali della ditta Bertolotti Aldo & C snc sanabili con Soccorso Istruttorio e pertanto conferma l'ammissione di tutti gli operatori partecipanti all'esito della verifica della documentazione amministrativa presentata nonché a seguito di regolarizzazione con soccorso istruttorio;
- procede alla verifica della presenza e regolarità della presentazione delle Buste B "offerta tecnica", a seguito della quale riscontra la regolarità sia nella forma che nel contenuto delle offerte tecniche presentate dagli operatori in gara, sigla le stesse in ogni pagina e dichiara che pertanto le medesime sono ammesse alla valutazione ad opera della Commissione giudicatrice e che fino ad allora verranno custodite a cura del RUP;
- indica poi che con successivo Provvedimento Dirigenziale a firma del Dirigente del Servizio appalti contratti, si procederà alla nomina della Commissione di Gara che in seduta/e riservata/e procederà alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018.

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;

- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. pur considerando le predette richieste a verbale presentate dagli operatori economici Altair e Bertolotti Aldo & C snc, avendo a riferimento l'art. 83 c.9 del Codice Contratti, l'art. 14 della lex specialis nonché recente Consiglio di Stato Sez. V, Sentenza 5 Aprile 2019 n. 2242, ritiene di ammettere alla fase successiva della procedura di gara in argomento tutte le 3 (tre) offerte pervenute, dettagliatamente elencate in premessa, considerato che per 1 (una) di esse è stata esperita la procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, con la quale l'operatore economico interessato ha provveduto alla regolarizzazione della documentazione amministrativa presentata;
2. di attestare la completa e regolare presentazione delle buste B "Offerte tecniche" pervenute dagli operatori economici, pertanto di ammettere tutti i partecipanti al prosieguo della gara, trasmettendo le offerte tecniche alla Commissione giudicatrice, che verrà all'uopo nominata con provvedimento amministrativo del Dirigente del Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013, dandone avviso tramite PEC agli operatori economici interessati, nel rispetto del disposto ex art. 76, comma 2-bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, a far tempo dalla data 14/01/2020.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad interim del Servizio
Appalti Contratti
dott. Alberto Bevilacqua