

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/1043
del 20/07/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 926
del 20/07/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 50/2016, DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DELL'ESECUZIONE DEI PROGETTI EDUCATIVI TERRITORIALI 6-14 ANNI. ANNO SCOLASTICO 2020-2021 (dal 24/08/2020 al 20/08/2021) - 7 LOTTI.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO APPALTI, CONTRATTI

Premesso che :

- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n. 47 del 31/03/2020, immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati il Bilancio Previsione 2020-2022 e il DUP (Documento unico di programmazione) nonché il nuovo Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020-2021;
- con Delibera di Giunta Comunale ID n. 65 del 16/04/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione parte risorse finanziarie 2020-2022";
- con successiva Delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 267/2000 - variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati", è stato approvato l'Aggiornamento del programma biennale per l'acquisizione di servizi e forniture 2019-2020;
- con decreto sindacale di cui al P.G. n. 135704 del 10/7/2019, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al Dott. Alberto Bevilacqua l'incarico di Dirigente del Servizio "Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità a pari opportunità", con decorrenza dal 15/07/2019;
- con successivo decreto del Sindaco di cui al PG 2019/213392 del 25/11/2019, è stato attribuito al Dott. Alberto Bevilacqua l'incarico ad *interim di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti* fino al 31/12/2019;
- con provvedimento sindacale di attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali, avente PG n. 239197 del 30/12/2019, è stato incaricato ad *interim* il Dott. Alberto Bevilacqua della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti fino al 31/01/2020;
- con Determina di Giunta Comunale, I. D. n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- con atto di cui al P.G. n. 25249 del 31/01/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha confermato l'incarico al Dott. Alberto Bevilacqua, con decorrenza 01 febbraio 2020 e fino ad ultimazione della procedura ad evidenza pubblica per la nomina della relativa posizione dirigenziale a tempo determinato ex art. 110, co. 1, del D. Lgs. n. 267/2020;
- con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio Appalti e contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso.

Dato atto che:

con Determinazione Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa, R.U.D. n. 12 del 05/06/2020 legalmente esecutiva in data 08/06/2020, è stato approvato lo schema di avviso pubblico per indagine di mercato ed il relativo modulo per la manifestazione di interesse, a partecipare alla procedura negoziata ex art. 63 c. 2 lettera C del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Per l'affidamento dell'esecuzione dei progetti educativi territoriali 6-14 anni, del servizio per l'integrazione scolastica dei bambini e ragazzi con diritti speciali (scuole primarie, secondarie di primo e secondo grado del Comune di Reggio Emilia) e del servizio di ingresso anticipato e uscita posticipata per le scuole primarie del Comune di Reggio Emilia. anno scolastico 2020-2021 (dal 24/08/2020 al 20/08/2021) a singoli lotti e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs.50/2016, nel rispetto dei parametri e dei criteri dettagliati nella lettera di invito e capitolato speciale d'appalto.

A seguito di pubblicazione di avviso esplorativo per "indagine di mercato" ai fini della selezione di operatori economici da invitare alla gara, sono stati invitati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse alla partecipazione entro il termine perentorio del 15.07.2020 ore 13:00.

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)*

Visto il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016, recitante come segue:

"Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante." (...)

Viste:

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, recante in aggiunta il seguente periodo:

"La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara é valutata con riferimento alla singola procedura."

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, approvate con Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", come aggiornate ai sensi del D.Lgs.

56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali nella Parte 1, articolo 2, comma 2.2., recitano testualmente:

“Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.”

Considerato, inoltre, che per gli Enti Locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, che recita:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

*a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.
(.....)*

Visto l'art. 20, commi 1, 2 e 3, del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del codice:
 - a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato;*
 - b) gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione;*
 - c) possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.*
 - d) la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta del Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente le ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione.**

Ritenuto:

- che le disposizioni normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo dei Commissari di gara di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti, la cui esecutività è stata posticipata dall'art. 1, comma 1, lettera c) della Legge n. 55 del 14 giugno 2019, di conversione del D.L. 32/2019, con la quale è stata sospesa fino al 31 dicembre 2020 la previsione del comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, l'operatività dell'Albo dei Commissari;
- che, quindi, nelle more dell'adozione dell'operatività di tale Albo, la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine dei componenti delle Commissioni giudicatrici, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza normate dal Codice degli appalti e dal Regolamento comunale sopra richiamato;
- che, pertanto e di conseguenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. e come da espressa indicazione del Responsabile unico della procedura di affidamento, sia nominata la Commissione di Gara preposta all'espletamento dell'appalto in oggetto, composta dal Presidente e da due membri esperti, come di seguito precisato:
 - a) dott. Roberto Montagnani – Dirigente ad “interim” del Servizio Officina Educativa Comune di Reggio Emilia, **(RUP e Presidente di gara)**;
 - b) dott.ssa Clara Tamagnani - Funzionario del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia **(Membro esperto interno)**;
 - c) dott.ssa Mitia Davoli - Funzionario del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia **(Membro esperto interno e Segretario verbalizzante della/e seduta/e riservata/e).**

Visti i curriculum vitae dei membri della Commissione, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto.

Visti gli atti, presentati dai membri della Commissione, d'accettazione dell'incarico di componente della Commissione giudicatrice per la procedura in argomento, con la relativa dichiarazione di responsabilità ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016, allegati al presente provvedimento.

Considerato:

che le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute riservate saranno svolte dal componente della commissione giudicatrice, dott.ssa Mitia Davoli - Funzionario del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 02/02/2017, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A “L'organizzazione”;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di Gara di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di Committente", nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, a far tempo dalla data di esecutività del provvedimento stesso.

Il Dirigente del Servizio Appalti, Contratti
Dott. Alberto Prampolini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.