

**Proponente: 87.B**  
**Proposta: 2020/124**  
**del 21/01/2020**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 41**

**del 21/01/2020**

**SERVIZI SOCIALI - INTERCULTURA**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** REVOCA DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.1132 DEL 7/11/19 AVENTE PER OGG.“AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA AI SENSI DELL'ART.36 CO.2 LETT.A) E LETT.B) D.LGS.50/2016 DELL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI RELATIVI A ‘GESTIONE ATTIVITA’ SOCIO-EDUCATIVE PER BAMBINI E RAGAZZI DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN ZONA STAZIONE’. DURATA OTTOBRE 2019–GIUGNO 2020 CIG 8003157E12- MEDIANTE PROC.NEGOZIATA CON UTILIZZO MERCATO ELETTRONICO MEPA DI CONSIP” E ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA

Oggetto: REVOCA DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1132 DEL 7/11/2019 AVENTE PER OGGETTO: “AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA AI SENSI DELL’ART. 36 CO. 2 LETT. A) E LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 DELL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI RELATIVI A ‘GESTIONE ATTIVITA’ SOCIO-EDUCATIVE PER BAMBINI E RAGAZZI DELLA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN ZONA STAZIONE’. DURATA OTTOBRE 2019 – GIUGNO 2020 - CIG 8003157E12 - MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA CON L’UTILIZZO DEL MERCATO ELETTRONICO MEPA DI CONSIP” E ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA.

## LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento nico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019\_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all’approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2020;
- con provvedimento del 10/07/19 PG n.135704 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali-Intercultura” con decorrenza dal 15 luglio e scadenza al 31 dicembre 2019;
- con provvedimento PG n.239197 del 30/12/2019 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali-Intercultura” con decorrenza dal 01 gennaio 2020 e scadenza al 31 gennaio 2020;
- con atto n PG/2019/0144543 del 29/07/2019 il Sindaco ha nominato Germana Corradini “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Servizi Sociali-Intercultura”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- con la Determinazione Dirigenziale n. 800 del 2/08/2019 avente per oggetto “Attivazione delle procedure per l’affidamento ai sensi del combinato disposto dell’art.36 co.2 lett. A e lett.B del D.Lgs. 50/2016 di servizi relativi a gestione attività socio-educative per bambini e ragazzi della scuola primaria e secondaria di primo grado in zona stazione” durata ottobre 2019 – giugno 2020 si è provveduto ad attivare le procedure e con lettera – capitolato del 08/08/2019, nella quale sono state specificate le clausole essenziali del contratto, in data 20/08/2019, tramite il portale MePA, il Servizio Servizi Sociali - Intercultura ha provveduto ad esporre la Lettera

d'invito ed il Capitolato d'oneri sottoponendo la RdO n. 2368592 a tutti gli operatori economici del Mercato Elettronico di CONSIP regolarmente abilitati entro il termine di presentazione delle offerte previsto per le ore 12.00 del 04/09/2019, sul medesimo portale al Bando denominato "Servizi" alla categoria "Servizi Sociali" CPV 85312000-9 "Servizi di assistenza sociale senza alloggio";

- alla procedura negoziata, entro il termine perentorio del 04/09/2019 (entro le ore 12,00), tramite la piattaforma del Mepa Consip, sono pervenute le offerte delle seguenti Ditte:
  - CONSORZIO QUARANTACINQUE (ACCENTO COOPERATIVA SOCIALE, CONSORZIO QUARANTACINQUE) CF/PI 01587670355
  - FALCHI SRLS CF/PI 04018810244
  - SERENASSISTENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – ONLUS CF/PI 03785130984
- a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, con il Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D n. 1413 del 17/09/2019 il RUP, Dr.ssa Germana Corradini, non ha ammesso, per le motivazioni esposte nel citato provvedimento dirigenziale, la ditta CONSORZIO QUARANTACINQUE, ed ha ammesso al prosieguo della gara le sotto riportate Ditte:
  - a) FALCHI SRLS CF/PI 04018810244
  - b) SERENASSISTENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – ONLUS CF/PI 03785130984
- con il Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1439 del 19/09/2019 si è provveduto alla "Nomina della commissione di gara preposta all'espletamento della procedura negoziata per l'affidamento del servizio "Gestione attività socio - educative per bambini e ragazzi della scuola primaria e secondaria di primo grado in zona stazione durata ottobre 2019 giugno 2020" da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 " CIG 8003157E12;
- in data 24/09/2019 e 01/10/2019, attraverso la piattaforma MEPA di CONSIP, si svolgevano la seconda e l'ultima seduta di gara pubblica rispettivamente per l'apertura delle buste tecniche, ed, al termine delle valutazioni qualitative da parte della Commissione, per l'apertura delle offerte economiche;
- la classifica di gara creata dal portale CONSIP è stata la seguente:
  - FALCHI SRLS con un punteggio totale, dopo la riparametrazione, di 100/100, di cui all'offerta tecnica 80/80 ed all'offerta economica 20/20;
  - SERENASSISTENZA SCARL con un punteggio totale, dopo la riparametrazione, di 63,73/100, di cui all'offerta tecnica 53,76/80 ed all'offerta economica 9,97/20;
- il R.U.P., Dr.ssa Germana Corradini dopo aver rilevato che la ditta FALCHI SRLS risultata prima classificata, ha ottenuto punteggi superiori ai 4/5 rispetto ai massimi fissati dal capitolato e dalla lettera di invito in entrambi i parametri tecnico ed economico, pertanto, così come indicato all'art. 97 del D.lgs. 50/2016, ha attivato sul portale Consip la procedura di verifica della congruità dell'offerta invitando, con comunicazione del

01.10.2019 la ditta FALCHI Srls a presentare, entro il termine di 10 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della predetta lettera, giustificazioni relative all'offerta tecnica e economica presentata;

- il R.U.P. Dott.ssa Germana Corradini, sulla base della risposta di verifica della congruità dell'offerta di cui sopra, presentata entro i termini dalla ditta FALCHI SRLS, ha ritenuto opportuno richiedere ulteriori chiarimenti invitando, con comunicazione del 14/10/2019, la suddetta ditta FALCHI SRLS a presentare entro il termine di 10 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della suddetta lettera, esplicitazioni riferite alla :*“corretta collocazione del profilo di educatore – richiesto dal capitolato dell'appalto in oggetto e previsto nell'offerta tecnica – punto 1 modello organizzativo e figure professionali coinvolte - al livello 4 del CCNL Multiservizi”*;
- il R.U.P. Dott.ssa Germana Corradini, avendo esaminato le giustificazioni addotte dalla Ditta aggiudicataria FALCHI SRLS in data 18/10/2019, ritiene congrua l'offerta presentata dalla stessa, per le motivazioni espresse nei documenti e per le risposte presentate;
- con determinazione dirigenziale n. 1132 del 7/11/2019 si è provveduto ad aggiudicare il servizio alla Ditta FALCHI SRLS avente sede legale in Via L. Zamenhof, n 817 - Vicenza abilitata sul portale di Consip al Bando “Servizi” categoria “Servizi Sociali” - CPV 85312000-9 “Servizi di assistenza sociale senza alloggio” risultata la miglior offerente come indicato nel verbale allegato e parte integrante del provvedimento, per l'importo di € 21.263,57 + Iva 22% (ridotto di € 3.708,33 oltre IVA in sede di aggiudicazione dall'art. 106 comma 1 lettera c) punto 1) e comma 12 del D.Lgs 50/2016, per le motivazioni ivi esplicitate;
- sono in corso le verifiche dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, e del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziari e di capacità tecnica ex art. 83 del suddetto decreto previsti nella lettera di invito da parte del servizio Appalti e Contratti;

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 194 in data 29/11/2019 “Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale” sono state delineate, tra l'altro, sette nuove aree di coordinamento (aggregazioni di primo livello) a cui si riferiscono strutture di secondo livello (servizi, Unità di progetto, strutture di presidio delle politiche pubbliche), che vanno a modificare l'attuale assetto (tra cui l'Area Servizi alla Persona);
- tali modifiche rendono mutato il quadro di riferimento con un'orizzonte di cambiamento organizzativo che si prevede già dal mese di febbraio (per il mese di gennaio ai dirigenti con incarico in scadenza al 31/12/2019, tra cui anche la dirigente del “Servizio Servizi Sociali-Intercultura” sono stati conferiti incarichi fino al 31/01/2020);
- con comunicazione del 20/01/2020, acquisita agli atti al n. PG 2020/16494 del 21/01/2020, che si allega al presente provvedimento, il Dirigente del Servizio “Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità e pari opportunità” (e ad interim del Servizio Appalti e Contratti), dr. Alberto Bevilacqua, segnala l'esigenza di coordinare le attività volte alla coesione sociale in zona Via Turri mettendo a valore le esperienze complessivamente svolte nella zona, nell'ambito del progetto finanziato dalla Regione Emilia-Romagna (Implementazione del Progetto “Costellazione Turri”, cfr deliberazione della Giunta Comunale n. 183 del 7/11/2019 di approvazione dell'Accordo di programma in materia di sicurezza tra Regione Emilia-Romagna e Comune di Reggio Emilia) nel quale sono previste azioni (prorogate al 30 giugno 2020) di rinforzo del presidio educativo

per minori e giovani coordinate con altre azioni di sviluppo di tutte le reti sociali ed esperienze presenti nel territorio;

- si è valutato congiuntamente che da tale presidio possano derivare elementi di economicità dell'azione amministrativa;
- non si è proceduto sinora alla consegna anticipata del servizio in via d'urgenza con redazione di apposito verbale motivazionale ai sensi dell'art. 32 comma 8 del codice appalti (in attesa della conclusione con esito positivo dei controlli sui requisiti sopra richiamati, da parte del Servizio Appalti e Contratti) né alla stipula del contratto;

Ritenuto pertanto:

- ravvisarsi il sopravvenuto mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione della determinazione dirigenziale a contrarre né della determinazione di aggiudicazione definitiva n. 1132 del 7/11/2019, precisando che non sussiste danno emergente da liquidare al soggetto interessato non essendosi nel frattempo provveduto né alla consegna anticipata del servizio in via d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale, né alla stipula contrattuale;
- per le suesposte ragioni, di procedere a revocare, ai sensi dell'art.21 quinquies della L. 241/90, la determinazione dirigenziale di aggiudicazione n. 1132 del 7/11/2019, annullando in autotutela la procedura di gara in essere, dal momento che l'aggiudicazione disposta, seppur definitiva, non era tuttavia efficace in quanto in itinere i controlli prodromici alla eventuale consegna del servizio e al conseguente contratto; pertanto non si poteva considerare l'atto suddetto, come l'atto conclusivo del procedimento di gara, ma semplicemente un atto endoprocedimentale determinante una scelta non ancora definitivamente efficace dell'aggiudicazione, e in quanto tale, inidonea di per sé ad ingenerare un obbligo risarcitorio tutelabile;

Dato atto che:

- si provvederà ad intervenuta esecutività del presente atto, a dare comunicazione della revoca di cui all'oggetto della determina stessa, a tutti i soggetti controinteressati partecipanti all'appalto, **tramite apposita comunicazione a firma digitale del Rup, sul portale telematico di Consip**;
- ai sensi del dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Servizi Sociali - Intercultura, Dr.ssa Germana Corradini;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- gli art.li 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 a) e b) -del D.Lgs. 50/2016;
- l'art.106 co 1 lettera c) punto 1) e comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;

- l'art 1, L. 135 del 07/08/2012;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 17.07.2018 relativa a “Ulteriore aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020 – Rotazione appalti sotto soglia e altro”, aggiornata con Deliberazione GC 16 del 31/01/2019 e successiva GC 138 del 5/09/2019;
- le Sentenze del Tar Puglia Lecce, sezione I, sentenza n. 1322 del 4 settembre 2018, Tar Lombardia Milano, sezione IV, sentenza n. 521 del 12 marzo 2019, Tar Lombardia Brescia, sezione I, sentenza n. 599 del 27 giugno 2019;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D, Lgs. 267/2000.

#### DETERMINA

1. di revocare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, ai sensi dell'art.21 quinquies della L. 241/90, la determinazione dirigenziale di aggiudicazione n. 1132 del 7/11/2019, annullando in autotutela la procedura di gara in essere;
2. di azzerare, conseguentemente, gli impegni assunti di complessivi € 25.941,56 come segue:
 

ANNO 2019 (novembre - dicembre)

quanto a € 6.485,39 con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 05 titolo 1 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.15.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 esercizio 2019 al Cap. 31450 “Prestazioni di servizio per funzioni sociali rivolte a famiglie” del PEG 2019, all'impegno 2019/5090 già assunto, codice Prodotto 2019\_PD\_8724, Centro di costo 0239, non rilevante ai fini della competenza ambientale (imp. 2019/5090/1)

ANNO 2020 (gennaio - giugno 2020)

quanto a € 19.456,17 con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 05 titolo 1 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.15.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 Esercizio 2020 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31450 “Prestazioni di servizio per funzioni sociali rivolte a famiglie” del PEG 2019, all'impegno 2020/271 già assunto, codice Prodotto 2020\_PD\_8724, Centro di costo 0239, non rilevante ai fini della competenza ambientale (imp. 2020/271/1)

3. di dare atto che:

- si provvederà ad intervenuta esecutività del presente atto, a dare comunicazione della revoca di cui all'oggetto della determina stessa, a tutti i soggetti controinteressati partecipanti all'appalto, **tramite apposita comunicazione a firma digitale del Rup, sul portale telematico di Consip;**
- ai sensi del dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Servizi Sociali - Intercultura, Dr.ssa Germana Corradini.
- ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 si provvederà successivamente alla pubblicazione sul Profilo del Committente dell'Amministrazione comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi di gara e contratti" con l'applicazione del D.Lgs 33/2016;

4. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE  
Dr.ssa Germana Corradini

LV/DDD006