

Proponente:
Proposta: 2018/1276
del 27/07/2018



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 126

del 27/07/2018

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: CAGLIARI PAOLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 50/2016 s.m.i., DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE E DEI SERVIZI DI SUPPORTO PER IL FUNZIONAMENTO DELLE SCUOLE E DEI NIDI D'INFANZIA – PERIODO 01.09.2018 – 31.08.2023- CIG 7469116D7F.

IL DIRETTORE

DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia comunali e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con Deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01/07/2015 – 31/12/2020.

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2/2017 del 29/11/2017 con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione 2018 ed il Bilancio Pluriennale 2018 – 2020 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale I.D. n. 194 del 22/12/2017, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2018 ed il Bilancio Pluriennale 2018 – 2020 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- il verbale del Consiglio di Amministrazione di Reggio Children S.r.l. n. 182 del 17 Marzo 2018 ed il relativo bilancio preventivo.

Dato atto che:

- con atto P.G. n. 21367/2015, il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Paola Cagliari per la direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dall'01/06/2015. Tale incarico è stato successivamente integrato a partire dall'01/07/2017, con atto P.G. n. 65538/2017;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 58 del 05/04/2018, legalmente esecutiva nella stessa data, veniva approvata la "Revisione della macrostruttura dell'Ente. L'integrazione e la modifica del Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi. La revisione del sistema di pesatura delle posizioni dirigenziali dell'Ente in adeguamento al D. Lgs. n. 74/2017";
- con Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi R.U.I.D. n. 65 del 09/05/2018 del Direttore dell'Istituzione "Scuole e Nidi" Dott.ssa Paola Cagliari, veniva indetta procedura aperta per l'affidamento del servizio inerente la gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi di supporto per il funzionamento delle Scuole e dei Nidi d'Infanzia (2018 - 2023),

approvando il relativo capitolato e i documenti a base di gara, specificando altresì quanto segue:

- l'affidamento avrà durata prevista dall'1 Settembre 2018 al 31 Agosto 2023;
- l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto è stabilito in Euro 9.650.000,00 (IVA esclusa), comprensivo di oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto. Di questi, Euro 8.375.000,00 sono a carico dell'Istituzione ed Euro 1.275.000,00 a carico del concessionario del Centro Internazionale "Loris Malaguzzi", identificato fino al 31/12/2020 in Reggio Children S.R.L., che se ne assume gli obblighi finanziari;
- qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 comma 4 e art. 63 comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., rispettivamente di optare per il rinnovo dell'appalto in essere o la ripetizione per un periodo di due anni, della proroga tecnica per un anno e della facoltà di aumento fino al massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., è di Euro 17.370.000,00 (esclusa IVA).
- l'aggiudicazione verrà effettuata, così come previsto dall'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., con procedura aperta previa pubblicazione di un bando di gara e la scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- con la stessa Determinazione Dirigenziale a contrattare R.U.I.D. n. 65 del 09/05/2018, veniva individuata, secondo quanto previsto all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., nella Dott.ssa Paola Cagliari, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, il Responsabile Unico delle Procedure di affidamento e di esecuzione del contratto pubblico in oggetto.

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale I.D. 58 del 05/04/2018 di Revisione macrostruttura dell'ente con la quale si assegnavano nuovi centri di responsabilità, in vigore dal 01 maggio 2018.

Preso atto che:

- sulla scorta della Determinazione a contrattare sopra richiamata, il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa ha adottato il Bando – Disciplinare di gara procedura aperta europea - per l'affidamento del servizio di cui in oggetto - CIG 7469116D7F, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, comma 2, dello stesso Codice dei contratti P.G. n. 64284 del 17/05/2018 e relativi allegati (allegato A1, allegato A2, allegato A3, allegato A4, allegato A5, allegato C, allegato C1, documento DGUE elettronico espd-request; Schema di contratto), costituenti "documentazione di gara" ove si prevede, quale termine perentorio di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, la data del 02

luglio 2018, alle ore 13:00 e la prima seduta pubblica di gara il giorno 04 luglio 2018, alle ore 9:00;

- sono state effettuate, a norma di legge, le seguenti pubblicazioni del citato bando di gara P.G. n. 2018/64284 del 17 Maggio 2018: Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU/S S93 – in data 17/05/2018, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana G.U.R.I. 5ª Serie Speciale n. 57 del 18/05/2018, Albo pretorio on-line e Profilo di committente del Comune di Reggio nell'Emilia dal 18/05/2018 al 02/07/2018, quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte; SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia-Romagna in data 18/05/2018; 2 quotidiani nazionali (LA REPUBBLICA in data 27/05/2018 e GAZZETTA ASTE E APPALTI – ALBO PRETORIO ON LINE dal 18/05/2018 al 02/07/2018) e 2 quotidiani locali (LA GAZZETTA DI REGGIO in data 27/05/2018 e IL RESTO DEL CARLINO in data 30/05/2018);

- con comunicazione del 28/06/2018 il Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, nonché Responsabile Unico del Procedimento di cui in oggetto Dott.ssa Paola Cagliari, pubblicata sul Profilo di Committente della Stazione Appaltante in pari data, attestava che il termine di presentazione delle offerte, per i motivi esposti nella suddetta comunicazione, veniva prorogato dal giorno 02/07/2018 alle ore 13:00 al giorno 16/07/2018 alle ore 13:00. Il termine per la presentazione delle richieste di chiarimento e per le richieste di sopralluogo rimaneva quello originariamente previsto nel Bando di gara;

- con successivo avviso di rettifica pubblicato su G.U.U.E. (GU/S S124 del 30/06/2018 – 283106-2018-IT (Supplemento alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, 2018/S 093-211162), Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana G.U.R.I. 5ª Serie Speciale n. 76 del 02/07/2018, Albo pretorio on-line e Profilo di committente del Comune di Reggio nell'Emilia dal 29/06/2018 al 16/07/2018, quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte; SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia-Romagna in data 19/06/2018, la Stazione Appaltante rendeva noto che il termine di ricevimento delle offerte veniva così rettificato: da 02/07/2018 ore 13:00 a 16/07/2018 ore 13:00;

- con comunicazione del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa Dott. Roberto Montagnani, datata 03/07/2018, pubblicata in data 05/07/2018 sul Profilo di Committente della Stazione Appaltante, si rendeva noto che, a seguito della proroga del termine di presentazione delle offerte, termine posticipato al 16/07/2018 ore 13:00, la prima seduta pubblica di gara veniva fissata per il giorno 20 Luglio 2018 alle ore 9:00, presso la sede del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa. Di tale proroga del termine, era stata data altresì preventivamente pubblicità: su G.U.R.I. n. 76 del 02/07/2018, all'Albo Pretorio (Registro N°. 2018/3710) dal 29/06/2018 al 16/07/2018, su S.I.T.A.R. in data 29/06/2018;

- del posticipo della data della prima seduta pubblica, veniva data comunicazione individualmente tramite PEC ad ogni operatore economico che aveva in precedenza

effettuato il sopralluogo e/o ritirato il CD, quindi, potenzialmente interessati (agli atti, comunicazioni P.E.C.).

Considerato che la prima seduta pubblica della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto stesso è stata esperita in data 20/07/2018.

Ritenuto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i., di nominare la Commissione di Gara preposta all'espletamento di tale procedura;

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)*

Visto il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016, recitante come segue:

“Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.” (...)

Viste:

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., recante in aggiunta il seguente periodo:

“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara é valutata con riferimento alla singola procedura.”

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, aventi ad oggetto “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali nella Parte 1, articolo 2, comma 2.2., recitano testualmente;

“Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.”

Considerato, inoltre, che per gli Enti Locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, che recita:

- Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;

(.....)

Visto l'art. 20 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.
3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del codice:
 - a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato.
 - b) gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.
 - c) possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.

(omisiss...)

Ritenuto che uno dei membri esperti del settore art. 77 D. Lgs. 50/2017 è opportuno sia indicato da Reggio Children srl in quanto titolare di parte dei servizi oggetto dell'appalto come da lettera prot. 97020/2018 , il quale svolgerà le proprie funzioni a titolo gratuito.

Ritenuto:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti e che, nelle more dell'adozione di tale Albo, la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine dei componenti delle Commissioni giudicatrici, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza;

- pertanto, di conseguenza, di dover nominare la Commissione di Gara di cui in oggetto, composta dal Presidente e da due membri esperti, come segue:
 - Dott.ssa Paola Cagliari, Direttrice dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia (*RUP e Presidente di gara*);
 - Arch Ilaria Martini, Funzionario tecnico Alta Professionalita', dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (*Membro esperto interno*);
 - Ing. Davide Boni, Project manager di Reggio Children srl e Centro Internazionale Loris Malaguzzi (*Membro esperto*);

Visti :

i curricula dei membri della Commissione, allegati quale parte integrante al presente atto;

Considerato che:

i membri della commissione dichiarano di non essere incompatibili con le proprie funzioni rispetto agli operatori partecipanti in apposita dichiarazione agli atti del Servizio Appalti del Comune di Reggio Emilia;

le funzioni di segretaria verbalizzante delle sedute riservate saranno svolte dalla dott.ssa Paola Cagliari Presidente della Commissione Giudicatrice.

Richiamati:

- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 02/02/2017, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione";

- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti, approvato con Deliberazione Consiliare I.D. n. 16 del 12/02/2018, ed in particolare la Parte I – titolo I – Capo II – Sezione III (Commissioni di gara – Svolgimento della gara – Aggiudicazione).

- il vigente Regolamento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia. approvato con Delibera del Consiglio Comunale seduta del 10/07/1998.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di Gara di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.

Il Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia

Dott. ssa Paola Cagliari

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 27/07/2018

Il Responsabile del Servizio