

Proponente:
Proposta: 2022/313
del 21/06/2022



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 66

del 21/06/2022

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIZIONE AVVISO ESPLORATIVO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MEDIAZIONE LINGUISTICA-CULTURALE RIVOLTA ALLE FAMIGLIE DI UTENTI DEI NIDI E DELLE SCUOLE COMUNALI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA (0-6 ANNI)

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando a tale scopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 24.02.2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 ed il Bilancio pluriennale 2022-2024 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°45 del 29.03.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale Comunale 2022-2024 ed i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°46 del 29.03.2022 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022, il Bilancio pluriennale dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visti:

- quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto-legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici, prevedendo che – fino al

30 giugno 2023 - l'affidamento diretto per servizi e forniture sia possibile per importi fino a 139.000,00 €;

- le Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 al punto 3.6 recitano:

"La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione."

- la deliberazione G.C. n. 129 del 17.7.2018 relativa a "Ulteriore aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2010 – Rotazione appalti sotto soglia e altro" recita:

- "La rotazione degli inviti non si applica a mere indagini di mercato o manifestazioni d'interesse susseguenti ad avvisi significativamente pubblici/significativamente aperti (purché, in quest'ultimo caso, non si operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione).

- La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali il Comune non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. A titolo esemplificativo, oltre che nel caso di procedure ordinarie, non si applica l'obbligo di rotazione in caso di:

1. Pubblicazione di Avviso di manifestazione di interesse per indagine di mercato qualora si invitino tutte le ditte che hanno presentato manifestazione di interesse".

Considerato che:

- nei piani e nei programmi di lavoro, ai fini della buona riuscita dei progetti educativi e del miglior inserimento possibile dei bambini nei percorsi educativi e scolastici che garantiscano il pieno rispetto dell'art. 3, 33 e 34 della Costituzione, vi è la necessità di figure professionalizzate che aiutino gli operatori nella mediazione linguistico/culturale, almeno nelle prime fasi degli inserimenti scolastici dei bambini di lingua straniera;
- che la relazione con le famiglie è indissolubilmente integrata nei progetti educativi di che si discute;
- all'interno delle dotazioni organiche dell'Istituzione e dell'Ente non sono presenti professionalità adeguate a questo tipo di interventi;
- L'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia intende, pertanto, procedere all'affidamento del servizio di mediazione linguistica-culturale rivolto alle famiglie utenti dei nidi e delle scuole d'infanzia del Comune di Reggio Emilia (0-6 anni), a decorrere dal 1 settembre 2022 fino al 31 agosto 2025 (anni scolastici 2022/2023-2023/2024-2024/2025).

Considerato che:

- per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge e dal Regolamento comunale per lavori,

forniture e servizi in economia si considera utile ed opportuno procedere, in via preventiva, alla pubblicazione di un avviso pubblico per individuare i soggetti che manifestano l'interesse ad essere invitati a partecipare alla procedura pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;

- il valore complessivo posto a base di gara è stimato in € 5.441,64 IVA esclusa;

- per il servizio in argomento non sussiste la possibilità di utilizzare convenzioni, denominate convenzioni CONSIP e INTERCENT-ER finalizzate all'approvvigionamento di beni e servizi ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per questo servizio;

- si ritiene, pertanto, di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi di quanto previsto dal DL 76/2020, c.d. "decreto semplificazioni", convertito in Legge n° 120/2020 e successivamente modificato con Decreto-legge n° 77 del 31 maggio 2021, che ha derogato l'art 36 co 2 lettera a) del Codice dei Contratti Pubblici, da espletarsi tramite RDO sul portale del mercato Elettronico di Consip.

Dato atto che:

- l'indagine esplorativa del mercato avverrà tramite pubblicazione di apposito Avviso all'Albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia e sul profilo informatico del committente www.comune.re.it/gare, per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso stesso;
- il suddetto avviso non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale. Esso è finalizzato all'espletamento di un'indagine conoscitiva e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio nell'Emilia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito alle successive procedure di affidamento del servizio di cui trattasi.
- L'Istituzione si riserva inoltre il diritto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta valida e rispondente alle esigenze dell'Istituzione.

Dato atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) ZCF36A01D1.

Visti:

il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 183 e 192;

l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti

il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore

l'art. 26 della legge n. 488/1999;

il D.lgs. 50/2016 in particolare art. 106, comma12;

il D.lgs. 56/2017.

l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune

l'art. 1 comma 449 della L. 2006/296;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Attestato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del procedimento.

D E T E R M I N A

1. di approvare, per le motivazioni e con le modalità espresse in narrativa, la procedura per l'affidamento del servizio di mediazione linguistica-culturale rivolta alle famiglie utenti dei nidi e delle scuole d'infanzia del Comune di Reggio Emilia (0-6 anni), ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, mediante RDO sul portale del mercato Elettronico di Consip S.p.A., previa indagine esplorativa del mercato, volta ad individuare nel rispetto dei principi di economicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, nonché rotazione, il potenziale affidatario secondo le modalità di cui in narrativa;
2. di approvare lo schema di avviso pubblico per indagine esplorativa del mercato allegato al presente atto (Allegato A), le Condizioni Contrattuali (Allegato B) il Modulo per le Ditte (Allegato C) e l'Informativa per il trattamento dei dati personali (Allegato D), di cui si dispone la pubblicazione per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia – www.comune.re.it - home page.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 21/06/2022

Il Direttore