

**Proponente:**  
**Proposta: 2019/1079**  
**del 23/05/2019**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 81**

**del 24/05/2019**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI**

**Dirigente: CAGLIARI PAOLA**

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** GARA PER L'ACQUISTO DI POSTI NIDO DAL 1 SETTEMBRE 2019 -  
AL 31 AGOSTO 2022. APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO SPECIALE  
D'APPALTO E DELLO SCHEMA DI BANDO DI GARA.

## IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.7.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia comunali ed il relativo regolamento;
- in data 29/09/2003, con deliberazione n. 18997/255, è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020;

Richiamate:

- la deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia RUIC 26 del 17/12/2018 con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;

- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n. 24 del 05.02.2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 19 maggio 2015 P.G. n.21367 e successive modificazioni, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art. 50 c. 10 del D.Lgs n. 267/2000 e sue s.m.i. e dell'art. 13 Sez. A del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, a far data 01/06/2015 e sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico di DIRETTORE dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla Dott.ssa Paola Cagliari.

Premesso che:

- è obiettivo dato dal Comune di Reggio Emilia all'Istituzione nel Documento Unico di Programmazione quello di aumentare i già elevati livelli di scolarizzazione che sono superiori alla media nazionale, in particolare per la fascia di età 0/3 (48,5% percentuale di scolarizzazione cittadina), con il concorso di tutto il sistema pubblico integrato;
- la pluralità dei soggetti sul territorio è un valore sia sul piano della pluralità dell'offerta educativa sia sul piano della sostenibilità del sistema che garantisce una scolarizzazione elevata e diffusa;
- le liste d'attesa delle domande pervenute nei termini negli ultimi anni scolastici sono sostanzialmente esaurite, si registrano tuttavia un aumento della domanda fuori termine, dovuta alla aumentata mobilità delle famiglie e alla precarietà e frammentarietà delle situazioni lavorative, e un'alta percentuale di domande raccolte con il bando di novembre a cui non viene data risposta. Queste dinamiche portano a circa un centinaio di domande che, nell'anno scolastico 2018/19, non hanno avuto risposta;
- le domande raccolte per l'anno scolastico 2019/20 confermano nonostante il calo della natalità un dato elevato di richiesta di nido;

- attualmente nella rete dei nidi a tempo pieno tutti i posti disponibili sono ricoperti;
- la rete attuale e la risposta alle richieste delle famiglie già dal 2009 si è avvalsa anche di una convenzione decennale con un nido privato a tre sezioni che ha fornito fino ad oggi 57/59 posti convenzionati con l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (Rep. n. 102 del 21/5/2009) nella zona nord della città per bambini dai 3 mesi, che hanno permesso di completare l'offerta cittadina;
- tali posti sono sempre stati utilizzati pienamente anche nel presente anno scolastico così come per tutti gli anni precedenti, per soddisfare la domanda delle famiglie.

Valutato che :

- si conferma la necessità di mantenere almeno i livelli di offerta attuale, e la contemporanea non possibilità allo stato attuale dei servizi comunali a gestione diretta di espandersi ulteriormente;
- attualmente l'amministrazione non dispone di ulteriori strutture idonee per dare in affidamento la gestione del servizio come avviene per altri servizi regolarmente appaltati attraverso l'affidamento a cooperative sociali educative;
- si rende necessario garantire la possibilità di utilizzare ed includere nella rete cittadina anche posti provenienti da offerta di privati gestori secondo criteri generali fissati dall'Istituzione nell'ambito delle sue funzioni che possano garantire la parità di condizione per la partecipazione, salvaguardando qualità adeguata al sistema complessivo.

Vista in proposito la delibera del CdA dell'Istituzione n.3 del 13/3/2019 "Approvazione dei Criteri generali per la convenzione di posti nido da privati", in cui vengono indicati dall'Istituzione i seguenti criteri generali obbligatori minimi per assegnare un contributo per la gestione del servizio da 0 a 3 anni, che si riportano di seguito:

1. la coerenza con gli indirizzi dati dal Comune con gli strumenti di programmazione;
2. la selezione è riservata a soggetti privati e/o cooperativi che operino sul territorio comunale nell'ambito dei servizi per la prima infanzia con comprovata esperienza almeno quinquennale;
3. sono esclusi servizi integrativi (Spazio bambini, Centro per bambini e famiglie, Servizi domiciliari ovvero piccoli gruppi educativi);
4. il servizio offerto deve essere in funzione e già in possesso di autorizzazione al funzionamento secondo la normativa di riferimento;
5. la struttura offerta deve garantire piena corrispondenza dal punto di vista sia strutturale che organizzativo alla legge regionale 19/2016 e alla direttiva 1564/2017 di riferimento del settore;

6. gli ambienti devono essere dotati delle strutture e degli arredi necessari all'espletamento del servizio;
7. il personale deve essere assunto con regolare contratto di categoria, con idonei titoli di studio, prevedendo ore nell'orario di lavoro per la formazione e la partecipazione delle famiglie;
8. le attività svolte devono prevedere e garantire la partecipazione attiva delle famiglie;
9. deve essere garantito un orario di funzionamento giornaliero dalle 7,30 alle 18.30 o in ogni caso un orario ritenuto adeguato all'offerta richiesta;
10. deve essere garantito un calendario scolastico di almeno 10 mesi, e la gestione continuativa di almeno un anno scolastico;
11. si prevede l'impegno a presentare all'Istituzione almeno un report annuale sulle attività svolte e sulla gestione;
12. l'ente gestore deve osservare trasparenza dei bilanci contabili nella propria gestione in ottemperanza alla normativa vigente;
13. il contributo dato dall'Istituzione non può superare in ogni caso il 50% del costo bambino calcolato sui costi di gestione di strutture comunali di corrispondente funzione ;
14. i posti verranno coperti con la graduatoria comunale e verranno applicate medesime rette contributive dei nidi comunali a gestione diretta e indiretta;

Tutto ciò premesso e considerato si rende necessario indire gara per l'acquisizione di posti nido, per il periodo 01/09/2019 – 31/08/2022, confermando che :

- l'acquisizione di posti in convenzione in essere dal 2009, ha contribuito alla capacità di risposta nella città del sistema pubblico integrato 0/6, che valorizza la progettualità di diversi soggetti gestori, mette in sinergia risorse e saperi e consente un'offerta educativa plurima e sostenibile per l'intero sistema;
- è necessario rafforzare l'offerta nella zona nord della città che è, quella con il minor numero di strutture per la prima infanzia e presenta un tasso di scolarizzazione inferiore rispetto a quella cittadina (ambiti di Mancasale, S.Prospiero Strinati, Pratofontana e S.Croce nord);
- la necessità di posti è particolarmente elevata per i bambini dai 3 ai 12 mesi, età che viene accolta solo nelle strutture comunali a gestione diretta e indiretta e che presenta una percentuale di scolarizzazione intorno al 18%;
- per accogliere questa età è necessario che la struttura in cui si acquisteranno posti sia dotata di cucina interna come previsto dalla L.R. 19/2016 e deliberazione della giunta regionale 16 ottobre 2017, n. 1564 "direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della 19/2016";

Ritenuto pertanto opportuno:

- l'acquisizione di massimi 59 posti, da confermare ogni anno in ragione delle richieste pervenute all'Istituzione, attraverso l'acquisizione da soggetti privati con idonei requisiti;
- procedere ad indire una gara con procedura aperta, rivolta - per le motivazioni espresse in narrativa - ai soggetti operanti in campo educativo;
- definire la durata della convenzione per acquisizione di posti per il periodo 01/09/2019 – 31/8/2022, con possibilità di rinnovo per un successivo triennio, secondo quanto previsto dall'art.57 comma 5 lett.b) del Codice, più eventuali quattro mesi di proroga tecnica (intendersi 4 mesi di servizio funzionante esclusi i mesi di luglio e agosto);
- di definire un costo bambino mensile di € 458,54 oltre Iva al 5% a base di gara;
- definire il contenuto della convenzione nelle modalità indicate negli allegati capitolati e schema di bando di gara;

Dato atto che:

- è in corso di approvazione il regolamento Comunale in materia di incentivi al personale dipendente in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e si provvederà alla sua applicazione in relazione al presente appalto, non appena applicabile, dotando il bilancio dell'Istituzione di idonea imputazione di spesa;
- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti approvato con deliberazione C.C. n. 23 del 5/2/2019 Documento Unico di Programmazione DUP 2019-2021 Bilancio di previsione finanziario del Comune 2019-2021, e successiva variazione C.C. n.44 del 8/4/2019;
- il codice unico di intervento CUI dell'appalto in oggetto è il seguente S00145920351201900087;
- il codice CIG verrà assunto in collaborazione con ufficio gare e indicato nel bando di gara;
- i prezzi dell'appalto tengono conto dei rinnovi dei contratti di lavoro delle cooperative sociali e Aninsei;
- L'appalto di servizio è costituito da un unico lotto, poichè le prestazioni oggetto dell'appalto stesso non consentono la suddivisione in lotti, nè funzionali nè prestazionali;
- le spese per il versamento del dovuto contributo Anac, pari ad € 375,00, verranno sostenute dall'Ufficio Gare del Comune di Reggio Emilia e successivamente rimborsate dall'Istituzione;

- la spesa preventivata per la gestione dei servizi in argomento per i primi tre anni, importo a base di gara ammonta a € 882.420,86 (esclusa Iva al 5% e incentivo 2% se dovuti ) così suddivisa:

Nido

esercizio 2019 € 117.656,11

esercizio 2020 € 294.140,29

esercizio 2021 € 294.140,29

esercizio 2022 € 176.484,17

Dato atto inoltre che i contenuti dei capitolati sono definiti sulla base il Dlgs 50/2016 e s.m.i , come modificato dal D.L.32/2019.

Richiamati:

- la Legge Regionale 12/2014 del 17/07/2014 e in particolare l'art. 10 che detta disposizioni in materia di appalti di servizi socio-assistenziali, sanitari ed educativi;
- il Dlgs 50/2016 e s.m.i che disciplina le disposizioni di gara come modificato D.Lgs. 50/2016;
- la Legge Regionale 19/2016 e relativa Direttiva n.1564 del 16/10/2016;
- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 e smi;
- l'art. 56/57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 3 comma 8, della Legge 136/2010 e successive modifiche;
- l'art. 14 del vigente Regolamento di Organizzazione del Personale;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;

## **DETERMINA**

1. di provvedere alla acquisizione di posti nido massimi 59 posti, da confermare ogni anno in ragione delle richieste pervenute all'Istituzione, attraverso l'acquisizione da soggetti privati con idonei requisiti, secondo le modalità indicate nei Capitolati speciali allegati, che si approvano integralmente, da individuarsi tra soggetti operanti in campo educativo, individuati con procedura aperta;
2. di approvare l'allegato schema contenente gli elementi essenziali da riportare nel bando di gara che sarà redatto e pubblicato dal servizio Appalti, contratti e semplificazione amministrativa dell'Amministrazione Comunale sulla base delle disposizioni in materia;
3. di definire la seguente durata dei contratti per l'acquisizione di posti nido in oggetto: 1 settembre 2019 fino al 31 agosto 2022 ;

4. di prevedere la possibilità di eventuale rinnovo per un ulteriore triennio , eventuale proroga di quattro mesi, e possibile estensione del quinto dell'importo;
5. di preventivare un valore a base di gara di **€ 882.420,86** (per tre anni esclusa IVA al 5% e incentivi), di cui € 882,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di gara e € 706.000,00 relativi al costo del lavoro, ed un valore complessivo presunto dell'appalto in caso di ripetizione per ulteriori 3 anni di € 2.235.466,17 ( oltre a IVA al 5%) valore già comprensivo dell'aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co.12 del D.Lgs 50/2016 e della proroga tecnica per mesi 4 ex art. 106 co. 11 del D.Lgs n. 50/2016;
6. di prenotare conseguentemente la suddetta spesa nei bilanci di competenza, importi comprensivi di IVA al 5%, come segue:

#### **NIDI**

- *esercizio 2019 euro 123.538,92* al capitolo 4410 "Gestione nidi convenzionati" Missione 12 programma 01 cod. 1.03.02.15.010
- *esercizio 2020 euro 308.847,30* al capitolo 4410 "Gestione nidi convenzionati" Missione 12 programma 01 cod. 1.03.02.15.010 del bilancio pluriennale 2019-2021;
- *esercizio 2021 euro 308.847,30* al capitolo 4410 "Gestione nidi convenzionati" Missione 12 programma 01 cod. 1.03.02.15.010 del bilancio pluriennale 2019-2021;
- *esercizio 2022 euro 185.308,38* al capitolo 4410 "Gestione nidi convenzionati" Missione 12 programma 01 cod. 1.03.02.15.010 del bilancio di competenza 2022.

#### **Oneri e spese**

- incentivi 2% per i tre anni dal 2019 al 2022 per complessivi euro 17.648,42 così suddivisi:

| <b>CAPITOLO</b> | <b>DESCRIZIONE</b>                 | <b>MISSIONE/<br/>PROGRAMMA</b> | <b>CODICE PIANO<br/>FINANZIARIO</b> | <b>IMPORTO</b> | <b>ANNO</b> |
|-----------------|------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|-------------|
| 39001/4         | Risorse decentrate-indennità varie | 01.11                          | 1.01.01.01.004                      | € 2.353,12     | <b>2019</b> |
| 39001/4         | Risorse decentrate-indennità varie | 01.11                          | 1.01.01.01.004                      | € 5.882,81     | 2020        |
| 39001/4         | Risorse decentrate-indennità varie | 01.11                          | 1.01.01.01.004                      | € 5.882,81     | <b>2021</b> |
| 39001/4         | Risorse decentrate-indennità varie | 01.11                          | 1.01.01.01.004                      | € 3.529,68     | 2022        |

Con la precisazione che gli importi si intenderanno perfezionati, a seguito dell'approvazione del citato regolamento sugli incentivi e saranno opportunamente e automaticamente impegnati nei rispettivi capitoli di spesa per ciascun anno di competenza;

- contributo Anac euro **375,00** al cap. 4410, quale capitolo rappresentativo della parte prevalente della spesa, in quanto quota che verrà rimborsata al Servizio Gare del

Comune come previsto dal Contratto di servizio citato in premessa, secondo le disposizioni vigenti;

8. di prenotare, nei casi di rinnovo e/o proroga come previsto in narrativa, la spesa per i successivi anni di competenza 2022 , 2023, 2024, 2025 da impegnarsi sui rispettivi bilanci dell'Istituzione;

9. di trasmettere la presente determina al Servizio "Appalti, contratti e semplificazione amministrativa" per le procedure di gara.

*IL DIRETTORE*  
*Dott.ssa Paola Cagliari*



## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      23/05/2019

*IL DIRETTORE*

*Dott.ssa Paola Cagliari*