

**Proponente: 34.D**  
**Proposta: 2022/604**  
**del 16/03/2022**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 454**  
**del 16/03/2022**

**SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI**

**Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROCEDURA NEGOZIATA PER L'APPALTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA TRIENNALE SUI FABBRICATI DEL PATRIMONIO COMUNALE – ZONA CENTRO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA, DA AFFIDARE MEDIANTE ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016 - CPV: 45453100-8 – CIG: 9065865C75. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

## IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021-2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021-2023 per macro obiettivi e allegati e che con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei relativi allegati e che con successiva Deliberazione di Giunta Comunale si procederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;
- che con Decreto Ministero dell'Interno del 24/12/2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale serie generale n. 309 del 30/12/2021, è stato differito al 31/03/2022 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e, pertanto, vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 22/10/2020;
- che con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio appalti e contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;
- che il programma triennale dei Lavori Pubblici, al prospetto "Altri Investimenti", prevede ritualmente per ogni esercizio una dotazione che permette di far fronte alle necessità di straordinaria manutenzione del patrimonio edile comunale, suddivisa per tipologie in base alla destinazione d'uso dei fabbricati;
- che il Piano Esecutivo di Gestione prevede le dotazioni per la manutenzione ordinaria dei fabbricati comunali, suddivise in base alla destinazione d'uso degli stessi;
- che, mediante la selezione dell'accordo quadro, potranno essere affidati ulteriori interventi con imputazione contabile a progetti previsti nell'elenco "Altri Investimenti" o nell'elenco "Annuale dei lavori pubblici" con finalità manutentive/riqualificative di immobili specifici.

Considerato:

- che con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Ingegneria Edifici R.U.A.D. n. 1404 del 31/08/2021, costituente provvedimento a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, è stato approvato il progetto, con i relativi elaborati, per gli

interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria triennale dei fabbricati del patrimonio comunale della zona centro del Comune di Reggio Emilia, da affidare mediante accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 (codice CPV 45453100-8 - Lavori di riparazione), con effettuazione di procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, c. 2 lett. b) del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella Legge 120/2020, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ex artt. 36 c. 9 e 95 c. 4 del D.Lgs. 50/2016;

- che, come da Provvedimento a contrarre sopra richiamato, tale accordo quadro avrà la durata di 36 mesi, con possibilità di proroga per ulteriori 12 mesi nel caso in cui in detto lasso temporale non sia esaurito l'importo massimo previsto per l'appalto di € 1.780.653,55, presuntivamente stimato sulla base dell'andamento della spesa storica e sulla valutazione delle dotazioni dei capitoli di PEG di riferimento, tenuto inoltre presente che, trattandosi di accordo quadro, il costo della manodopera e gli oneri della sicurezza verranno computati nei progetti esecutivi di cui agli specifici ordini di servizio.

Dato atto:

- che con il suindicato Provvedimento Dirigenziale n. 1404/2021 è stato individuato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) dell'intervento in epigrafe nella persona dell'ing. Ermes Torreggiani, dirigente del Servizio Ingegneria Edifici del Comune di Reggio Emilia e, contestualmente, si è proceduto, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera b) 4° sottoparagrafo del vigente Regolamento comunale dei contratti, approvato con Deliberazione consiliare n. 53 del 15/03/2021, ad attribuire al dott. Alberto Prampolini, dirigente del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, il ruolo di R.U.P. della fase di gara;
- che per la procedura negoziata in oggetto si è proceduto sulla base delle disposizioni della deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 15/12/2020 e successivo rinnovo del 02/07/2021, con la quale si è stabilito che fino al 31/12/2021, per le imprese e i professionisti da invitare alle procedure negoziate e agli affidamenti diretti di contratti di lavori pubblici e di servizi di architettura e ingegneria, il Comune di Reggio Emilia si sarebbe temporaneamente avvalso dell'elenco operatori economici dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana, con la quale è stata all'uopo stipulata apposita convenzione;
- che con comunicazione in atti municipali P.G. n. 258673 del 30/11/2021, il dirigente del Servizio Ingegneria Edifici arch. Ermes Torreggiani ha richiesto, ad integrazione del Provvedimento di approvazione dei lavori in epigrafe n. 1404/2021, di formulare invito a tutti gli operatori economici iscritti all'albo dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana, per la categoria indicata dal capitolato di appalto parte I, purché registrati, alla data della spedizione degli inviti, sulla piattaforma telematica gare che il servizio appaltante utilizzerà, escludendo da tale invito gli aggiudicatari degli Accordi Quadro zone Sud e Est e zone Nord e Ovest, di cui, rispettivamente, ai Provvedimenti Dirigenziali R.U.A.D. n. 1215 del 23/07/2021 e R.U.A.D. n. 1829 del 09/11/2021, in tal modo potendo derogare al principio di rotazione di cui alle linee guida ANAC n. 4;
- che, essendo scaduto il termine di vigenza della convenzione con Unione dei Comuni della Bassa Reggiana per l'avvalimento da parte del Comune di Reggio Emilia dell'elenco operatori economici iscritti all'Albo fornitori dell'Unione medesima ed attivato da parte del Comune di Reggio Emilia proprio albo fornitori, il R.U.P. e dirigente del Servizio Ingegneria Edifici ing. Ermes Torreggiani con propria apposita comunicazione al Servizio Appalti e Contratti in data 18/01/2022, ha richiesto di

utilizzare, con le medesime indicazioni di alla propria nota P.G. n. 258673 del 30/11/2021, l'albo fornitori del Comune di Reggio Emilia;

- che il suddetto RUP della fase di gara dott. Alberto Prampolini ha acquisito il codice C.I.G. 9065865C75 afferente alla procedura in oggetto e, di seguito, con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti R.U.A.D. n. 78 del 20/01/2022 ha approvato la documentazione amministrativa relativa alla gara in argomento;
- che, successivamente, il RUP della fase di gara ha indetto la suddetta procedura negoziata nella piattaforma telematica SATER – INTERCENTER, numero registro di sistema PI015704-22 del 24/01/2022, con invito a tutte le ditte iscritte all'elenco operatori economici del Comune di Reggio Emilia in possesso di idonea qualificazione alla data del Provvedimento di approvazione della documentazione amministrativa relativa alla gara, se e in quanto registrati sulla piattaforma telematica di gara SATER – INTERCENTER il giorno dell'invito, stabilendo quale scadenza di presentazione delle offerte il giorno lunedì 14 febbraio 2022 entro le ore 12:00, con effettuazione della prima seduta pubblica di gara nella medesima giornata alle ore 12:01;
- che, sulla base dei criteri sopra enunciati, dall'elenco degli operatori economici aventi idonea qualificazione, **allegato 1** al presente atto, è stata esclusa la ditta aggiudicataria dell'Accordo Quadro zone Sud e Est, come da comunicazione del RUP dell'intervento ing. Torreggiani e, pertanto, il suddetto invito a presentare offerta per la procedura di affidamento in questione è stato inviato a n. **39** Operatori Economici (di cui all'elenco - **allegato 2**) registrati sulla Piattaforma telematica di gara SATER – INTERCENTER il giorno dell'invito; tale Elenco coincide in termini numerici con quello estratto dall'Elenco Fornitori del Comune di Reggio Emilia in pari data (**Allegato n. 1**);
- che, trattandosi di procedura negoziata a inviti, per le pubblicazioni di legge dell'appalto in oggetto si è proceduto come segue:
  - a) pubblicazione nel Profilo di committente del Comune di Reggio Emilia in data 24/01/2022 di "Avviso di indizione di gara con procedura negoziata (ai sensi Art. 1 co. 2 lett. b) Legge 120/2020)";
  - b) inserimento della gara nel Sitar (Sistema Informativo telematico appalti Regione Emilia – Romagna) in data 25/01/2022.
- che, di seguito, sulla piattaforma di gara SATER – INTERCENTER sono stati pubblicati due avvisi, come di seguito specificato:
  - a) con avviso numero registro di sistema PI018440-22 del 26/01/2022 è stata pubblicata nota di parziale rettifica, causa errore materiale, del testo di cui a pag. 2 del Bando-Disciplinare di gara, con relativa trasmissione degli allegati 2 e 3 della documentazione di gara, opportunamente integrati in ragione della rettifica stessa;
  - b) con avviso numero registro di sistema PI020989-22 del 28/01/2022 si è proceduto ad integrare la documentazione progettuale con la pubblicazione della "Relazione tecnica generale" e, inoltre, sono state fornite precisazioni in merito al Computo metrico e alle Tavole progettuali.

Preso atto:

- che entro le ore 12:00 del giorno 14/02/2022 sono pervenute sulla piattaforma di gara SATER – INTERCENTER n. 8 offerte, di cui all'elenco **allegato 3** al presente provvedimento;

- che, di seguito alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, nel giorno stesso lunedì 14 febbraio 2022 si è svolta sulla piattaforma telematica SATER - INTERCENTER la prima seduta pubblica della procedura in oggetto, nel corso della quale si è proceduto all'apertura, esame e valutazione delle buste virtuali contenenti la documentazione amministrativa presentata dagli otto offerenti;
- che, a seguito dell'esame in merito alla regolarità e correttezza di tale documentazione amministrativa con riferimento a quanto richiesto e stabilito dai documenti di gara, il RUP della fase di gara dott. Prampolini, stante la regolarità e completezza di quanto presentato dagli operatori economici offerenti, ha valutato di non dover attivare il sub-procedimento di soccorso istruttorio ex art. 83, c. 9, D.Lgs. 50/2016;
- che, pertanto, tramite piattaforma telematica di gara numero registro di sistema PI049474-22 del 01/03/2022, è stata inviata agli operatori economici concorrenti la comunicazione di ammissione ed esclusione ex art. 76 comma 2–bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., (**allegato 4** al presente atto);
- che, ex D.M. 148/2021, con successiva comunicazione sulla piattaforma di gara, numero registro di sistema PI049512-22 del 01/03/2022, si è proceduto ad informare gli operatori economici offerenti che in data 03/03/2022 si sarebbe svolta la seconda seduta pubblica di gara.

Preso inoltre atto:

- che, pertanto, in data 03/03/2022 è stata esperita a mezzo piattaforma SATER - INTERCENTER la seconda ed ultima seduta pubblica di gara, nella quale si è proceduto all'apertura e valutazione delle offerte economiche presentate dai concorrenti e alla conseguente applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale in presenza di più di 5 offerte ammesse, ex art. 97, c. 8, D.Lgs. 50/2016, sulla base del calcolo della soglia di anomalia effettuato ai sensi dell'art. 97, c. 2bis, D.Lgs. 50/2016, come da Disciplinare di gara;
- che in conseguenza del calcolo della soglia di anomalia di cui al precedente capoverso (**allegato 5**), non comportante alcuna esclusione automatica, è stata definita la graduatoria di gara, **allegato 6** al presente provvedimento;
- che risulta primo classificato della procedura in parola e, pertanto, aggiudicatario in pendenza dei controlli *ex lege*, il seguente offerente:  
ICOED S.R.L. (C.F./P.IVA 03365040363), offerta al registro di sistema n. PI031878-22 del 09/02/2022, stante il ribasso percentuale offerto del 25,09% sull'importo a base di gara di € 1.780.653,55 (oltre IVA), costo della manodopera e oneri della sicurezza da computarsi nei progetti esecutivi di cui agli specifici ordini di servizio, trattandosi di accordo quadro;
- che con comunicazione trasmessa al Servizio Appalti e contratti, recepita in atti municipali P.G. n. 57130 del 08/03/2022, il Dirigente del Servizio Ingegneria Edifici e RUP dell'intervento in oggetto ha dichiarato la congruità dell'offerta presentata, come da verifica effettuata ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 (**allegato 7** al presente atto);

Accertato che nei confronti dell'aggiudicatario, ICOED S.R.L. (C.F./P.IVA 03365040363), sono state attivate le verifiche di legge afferenti al possesso dei requisiti generali e morali e

di qualificazione per l'esecuzione dei lavori in argomento, ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016.

Dato atto, inoltre, che prima della stipula contrattuale verrà verificata l'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i..

Dato atto che, in applicazione dell'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still), considerando che trattasi di appalto basato su accordo quadro ex art. 54 del codice dei contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, in particolare gli artt. 107 e 147 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione di G.C. n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con la Deliberazione di G.C. n. 189 del 20/11/2018, in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione".

Richiamato inoltre il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021, in particolare l'art. 4, comma 1, lettera b) 6° sottoparagrafo.

## **DETERMINA**

per i motivi in premessa esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di approvare i seguenti allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
  - l'elenco degli operatori economici aventi idonea qualificazione ai fini della partecipazione alla presente procedura (**allegato 1**);
  - l'elenco degli operatori economici invitati all'appalto in oggetto (**allegato 2**);
  - l'elenco delle offerte presentate dagli operatori economici partecipanti alla gara (**allegato 3**);
  - le valutazioni della documentazione amministrativa compiute dal R.U.P., trasmesse tramite Piattaforma di gara agli operatori economici partecipanti con comunicazione di ammissione ex art. 76 comma 2-bis D.Lgs. 50/2016, inviata tramite piattaforma SATER - INTERCENT-ER con numero registro di sistema PI049474-22 del 01/03/2022 (**allegato 4**);
  - i ribassi offerti e il calcolo dell'anomalia, con la conseguente graduatoria di gara elaborata in automatico dalla piattaforma telematica SATER - INTERCENTER (**allegato 5 e allegato 6**);

2. di acquisire la comunicazione trasmessa al Servizio Appalti e Contratti, recepita in atti municipali P.G. n. 57130 del 08/03/2022, con la quale il Dirigente del Servizio Ingegneria Edifici e RUP dell'intervento in oggetto ha dichiarato la congruità dell'offerta presentata, come da verifica effettuata ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 (**allegato 7** al presente atto);
3. di aggiudicare l'appalto di cui in epigrafe, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa, al concorrente ICOED S.R.L. (C.F./P.IVA 03365040363), giusta offerta dallo stesso presentata nella piattaforma di gara SATER – INTERCENTER con numero registro di sistema PI031878-22 del 09/02/2022, essendo risultato il miglior offerente a seguito di un ribasso percentuale del 25,09% sull'importo a base di gara di € 1.780.653,55 (oltre IVA), dando atto che, come stabilito dall'art. 4 ultimo cpv. del Capitolato Speciale di Appalto – Parte Amministrativa, il ribasso offerto non inciderà sulla capienza dell'Accordo, ma sarà applicato sull'elenco prezzi e si tradurrà pertanto in maggior quantità di lavori eseguibili e precisando inoltre che, trattandosi di accordo quadro, il costo della manodopera e gli oneri della sicurezza saranno computati nei progetti esecutivi di cui agli specifici ordini di servizio;
4. di dare atto che con propria successiva Determinazione Dirigenziale, il Servizio Ingegneria Edifici provvederà all'imputazione delle spese per gli specifici affidamenti, che costituiranno limite per gli affidamenti medesimi;
5. di procedere a comunicazione ex art. 76 comma 5 D.Lgs. 50/2016 nei confronti di tutti gli operatori economici partecipanti alla gara, mediante utilizzo dell'apposita funzionalità della piattaforma SATER – INTERCENTER, dando atto che avverso il provvedimento di aggiudicazione definitiva può essere proposto ricorso avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente – Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) dell'Emilia Romagna – Sezione distaccata di Parma – nel termine di 30 giorni da tale comunicazione;
6. di dare atto che nei confronti dell'aggiudicatario suindicato sono state attivate le verifiche previste dalla vigente normativa, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali e di qualificazione per l'esecuzione dei lavori in argomento, ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016, precisando che la stipula contrattuale è subordinata all'esito positivo di tali verifiche;
7. di dare inoltre atto che, prima della stipula contrattuale verrà verificata l'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i. o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011 s.m.i.;
8. di considerare che, ai sensi dell'art. 32, c. 7, D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione diverrà efficace all'esito positivo delle suddette verifiche ex artt. 80 e 83 del medesimo decreto e che l'attinente dichiarazione di efficacia sarà adottata tramite comunicazione sottoscritta digitalmente dal RUP di gara dott. Prampolini, da indirizzarsi alla ditta aggiudicataria, precisando inoltre che la stipula contrattuale è subordinata a tale esito positivo e all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge;
9. di riconoscere che alla data di esecutività del presente provvedimento sono da ritenersi svincolate le garanzie rese ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. dagli operatori economici partecipanti non aggiudicatari;
10. di dare atto che, in applicazione dell'art. 32, comma 10 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still), considerando che trattasi di appalto basato su accordo quadro ex art. 54 del codice dei contratti;

11. di riconoscere che, in conformità all'art. 32, c. 14, D.Lgs. 50/2016 e all'art. 35 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, la stipula contrattuale dell'accordo quadro in argomento avverrà mediante scrittura privata autenticata in modalità digitale da registrare in caso d'uso e che le spese inerenti rimarranno a totale carico dell'aggiudicatario, mentre i singoli successivi affidamenti verranno stipulati, a seguito di idonee Determinazioni Dirigenziali, a mezzo di scambio di corrispondenza;
12. di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito con legge n. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il codice identificativo gara (CIG) 9065865C75;
13. che il Responsabile del Procedimento di controllo è la Dott.ssa Silvia Signorelli, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1455 del 27/10/2020;
14. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente Provvedimento Dirigenziale e suoi allegati nel Profilo di Committente del sito internet comunale, sezione "Amministrazione trasparente - Avvisi e bandi di gara", nei modi e termini di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti  
dott. Alberto Prampolini