

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/1852
del 23/11/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1058
del 23/11/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE VERBALI E AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CANILE E GATTILE COMUNALI E DEI SERVIZI CORRELATI. ANNI 2020/2023. CIG 8364229C1D – CUI S00145920351201900097.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/03/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie 2020-2022 per macro obiettivi;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 21/07/2020 sono stati approvati il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- che con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio Appalti e Contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;
- che nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, D.U.P. 2019-2021, è stato inserito il servizio di gestione del canile-gattile comunale, al quale è stato attribuito il codice unico di intervento dell'appalto (CUI) S00145920351201900097;
- che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nel suddetto Programma Biennale acquisti di forniture e servizi 2019/2020 è stato individuato quale Responsabile unico del procedimento (R.U.P.) di tale intervento l'ing. David Zilioli, Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità;
- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità R.U.D. n. 524 del 01/07/2020, esecutiva in data 03/07/2020, costituente determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, è stata indetta la procedura aperta, a norma dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'individuazione del contraente cui affidare il servizio di gestione del canile e gattile comunali e servizi correlati (in particolare servizi di recupero di cani randagi o vaganti, cani e gatti feriti o deceduti sul territorio comunale, di raccolta, trasporto e smaltimento degli animali deceduti presso il canile/gattile comunali e delle salme di cani e gatti deceduti raccolte sul territorio comunale), per la durata di 36 mesi a partire presuntivamente dal 01/10/2020, stabilendo, inoltre, di provvedere all'affidamento di tali servizi tramite procedura aperta con aggiudicazione attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, misurata sulla base di un prezzo fisso (pari a € 235.000,000 annuali, oltre IVA di legge), ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7, del D.Lgs. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione da nominarsi ai sensi dell'art. 77 del medesimo decreto;
- che con la suddetta D.D. 524/2020 sono stati contestualmente approvati l'allegato A "PROGETTO DI APPALTO EX ART. 23, comma 15, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.", comprendente la "Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui sono inseriti i servizi, con prospetto economico e finalità", il "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale", la "Planimetria stato attuale" e il "Progetto di riqualificazione parziale", e l'allegato B "CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DI UN PREZZO FISSO e REQUISITI DI PARTECIPAZIONE";

- che il direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) è stato individuato nella dott.ssa Silvia Ferretti, dipendente presso il Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità del Comune di Reggio Emilia.

Dato atto:

- che il RUP competente, in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, ha proceduto all'acquisizione del C.I.G. (Codice Identificativo Gara) 8364229C1D, afferente alla procedura in argomento e, di seguito, ha predisposto il Bando-Disciplinare di gara e la pertinente documentazione amministrativa, registrata in atti municipali P.G. n. 124555 del 31/07/2020;
- che nei modi e termini di legge si è proceduto a comunicare l'indizione della gara di cui trattasi, tramite le pubblicazioni di seguito dettagliate:
 - G.U.U.E. (Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea) n. 363165, uscita S148 del 03/08/2020;
 - G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana), 5^a serie speciale contratti pubblici n. 89 del 03/08/2020;
 - Profilo di Committente - sezione Amministrazione trasparente - del sito internet del Comune di Reggio Emilia;
 - Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia, dal 03/08/2020 al 07/09/2020; - SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionali) Regione Emilia-Romagna;
 - Gazzetta Aste e Appalti Pubblici OnLine dal 10/08/2020 al 07/09/2020 e cartacea n. 155 del 13/08/2020;
 - quotidiani Corriere della Sera del 14/08/2020, Il Resto del Carlino R.E. del 13/08/2020, La Gazzetta di Reggio del 11/08/2020;
- che entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, stabilito dal Bando-Disciplinare di gara per la giornata di lunedì 7 settembre 2020 alle ore 13:00, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia sono pervenute due offerte, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo Generale, di seguito elencate:
 - Offerente n. 1
CANILE DEI PELOSI S.R.L.S., con sede a Palagiano (TA), cap. 74019, via Marco Polo 14, C.F./P.IVA 03136280736, in atti P.G. n. 140942 del 07/09/2020;
 - Offerente n. 2
LA FENICE S.C.S., con sede a Reggio Emilia, cap. 42122, via Marzabotto 18, C.F./P.IVA 02893690350, in atti P.G. n. 140945 del 07/09/2020;
- che nella giornata di mercoledì 9 settembre 2020, presso la sede del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, via San Pietro Martire 3 R.E. (Palazzo Prini), è stata esperita la prima seduta pubblica inerente alla procedura in oggetto, presieduta dal R.U.P. ing. David Zilioli quale Seggio di gara - organo monocratico, nella quale si è proceduto all'esclusione dalla gara dell'offerente n. 1 - Canile dei Pelosi s.r.l.s. e all'attivazione della procedura di soccorso istruttorio per l'offerente n. 2 - La Fenice s.c.s., per le motivazioni ampiamente circostanziate nel Verbale della 1^a seduta pubblica di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale alla presente Determinazione Dirigenziale;
- che con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1253 del 23/09/2020 del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dott. Alberto Prampolini, è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la Commissione giudicatrice preposta all'espletamento delle funzioni proprie, attinenti alla procedura aperta in argomento;

- che con successiva Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 855 del 06/10/2020 del Dirigente del competente Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità ing. David Zilioli, sono stati conferiti i pertinenti incarichi ai componenti esterni della succitata Commissione giudicatrice, nelle persone di:
 - dott.ssa Eleonora Bertolani, dipendente della Regione Emilia-Romagna con la qualifica di Funzionaria presso il Servizio di Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica;
 - dott. Geremia Dosa, dipendente dell'A.U.S.L. di Imola con la qualifica di Medico Veterinario;
- che nella giornata di giovedì 8 ottobre 2020, presso la sede del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, via San Pietro Martire 3 R.E. (Palazzo Prini), ha avuto luogo la seconda seduta pubblica della gara in epigrafe, presieduta dal R.U.P. ing. David Zilioli quale Seggio di gara - organo monocratico, nella quale, all'esito della procedura di soccorso istruttorio posta in essere, l'offerente La Fenice s.c.s. è stata ammessa al prosieguo della procedura in argomento, come da Verbale della 2^a seduta pubblica di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto dirigenziale;
- che con lettere in atti municipali del 08/10/2020 P.G. n. 159365, inviata a Canile dei Pelosi s.r.l.s. e n. 159368, inviata a La Fenice s.c.s., sono state rispettivamente comunicate l'esclusione e l'ammissione al prosieguo della gara;
- che, di seguito alla seconda seduta pubblica di gara, nella medesima giornata di giovedì 8 ottobre 2020, presso apposito locale nella sede del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità del Comune di Reggio Emilia, via Emilia San Pietro 12, ha avuto luogo la seduta riservata della Commissione giudicatrice, volta all'analisi e alla valutazione dell'offerta tecnica presentata dall'unico concorrente rimasto in gara e alla definizione del relativo punteggio, da assegnarsi sulla base degli elementi e criteri, nonché del metodo di attribuzione del coefficiente e della formula per l'attribuzione dei punti, di cui al paragrafo 17 della lex specialis;
- che, come da Verbale della seduta riservata di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale alla presente Determinazione Dirigenziale, le suddette analisi e valutazione hanno comportato l'attribuzione all'operatore economico La Fenice s.c.s. di punti 70,00/100,00 (settanta/centesimi).

Dato, inoltre, atto:

- che nella giornata di giovedì 15 ottobre 2020, presso la sede del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, via San Pietro Martire 3 R.E. (Palazzo Prini), ha avuto luogo la terza e ultima seduta pubblica della gara in argomento, alla presenza del solo R.U.P. ing. David Zilioli nella veste di Seggio di gara - organo monocratico, in considerazione del fatto che la procedura d'appalto non prevede l'offerta economico-quantitativa e che, quindi, i lavori della Commissione giudicatrice sono terminati con l'attribuzione in sede riservata del punteggio tecnico-qualitativo;
- che, pertanto, come consta dal Verbale della 3^a seduta pubblica di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto dirigenziale, in tale seduta pubblica è stato comunicato il punteggio totale di 70,00/100,00 (settanta/centesimi) attribuito alla società La Fenice s.c.s., alla quale è stato di conseguenza aggiudicato l'appalto afferente ai servizi di gestione in oggetto e nei confronti della quale il R.U.P. ha disposto l'attivazione dei controlli di legge relativi al possesso dei requisiti ex artt. 80 e 83 del Codice dei contratti.

Considerato:

- che, successivamente, con lettera in atti municipali P.G. n. 169681 del 22/10/2020, allegata al presente atto dirigenziale, il R.U.P. di gara, ing. David Zilioli, ha posto in essere la procedura di verifica di congruità dell'offerta ex art. 97 del D.Lgs. 50/2016, richiedendo all'operatore economico aggiudicatario di quantificare e comunicare alla Stazione appaltante gli importi relativi ai costi della manodopera e agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, già richiesti, ai sensi dell'art. 95 c. 10 del D.Lgs. 50/2016, nel Bando-disciplinare di gara, ma per i quali, causa errore materiale, non era stato espressamente indicato ove inserirli;
- che con lettera di riscontro in atti municipali P.G. n. 179004 del 06/11/2020, la società La Fenice s.c.s. ha provveduto, nei termini inderogabili definiti dalla S.A. nella lettera di cui al precedente capoverso, a dichiarare gli importi richiesti e che, di conseguenza, con lettera del 11/11/2020, in atti municipali P.G. n. 186093 del 13/11/2020, il R.U.P. ing. David Zilioli ha comunicato, vista la dichiarazione dell'operatore economico aggiudicatario relativa ai suddetti costi, di ritenere congrua l'offerta presentata e ammessa;

Accertato che si sono concluse con esito positivo le verifiche previste dalla vigente normativa, poste in essere, successivamente all'ultima seduta pubblica di gara tenutasi il 15 ottobre 2020, nei confronti dell'operatore economico La Fenice s.c.s., nonché dell'ausiliaria in avvalimento E.N.P.A.-Ente Nazionale Protezione Animali, avente sede in via A. Regolo 27, 00192 Roma, C.F. 80116050586, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 dello medesimo Decreto.

Dato atto che tramite il sistema AVCpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stata richiesta la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011, precisando che detti controlli verranno inoltre ri-verificati, prima della stipula contrattuale, sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante.

Ritenuto che le operazioni di gara, sulla base di quanto sopra richiamato e dettagliatamente illustrato, nonché stante il contenuto dei verbali e della documentazione allegati al presente atto amministrativo, si siano svolte regolarmente e siano pertanto suscettibili di approvazione.

Dato atto che in merito alla stipula contrattuale, in applicazione dell'art. 32, comma 10, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, non verrà applicato il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni di cui al comma 9 del medesimo articolo.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione";

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;

- l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, in particolare l'art. 32;
- il vigente Regolamento comunale per la Disciplina dei Contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di approvare i Verbali di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale alla presente Determinazione Dirigenziale, relativi alle tre sedute pubbliche e alla seduta riservata della "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento triennale del servizio di gestione di canile e gattile comunali e dei servizi correlati. Anni 2020/2023. CIG 8364229C1D – cui S00145920351201900097", dando atto che la consegna dei servizi avrà decorrenza a far data dal 01/12/2020 e, pertanto, con termine in data 30/11/2023.
2. di aggiudicare i servizi di cui trattasi all'operatore economico LA FENICE Società Cooperativa Sociale, avente sede a Reggio Emilia, cap. 42122, via Marzabotto n. 18, C.F. e P.IVA 02893690350, la quale ha conseguito per l'offerta tecnico-qualitativa il punteggio di 70,00/100,00 (settanta/centesimi), costituente punteggio totale complessivo attribuito, in ragione dell'assenza nella presente procedura d'appalto di previsione dell'offerta economico-quantitativa.
3. di riferire la spesa di € 860.100,00 (IVA 22% compresa) per l'affidamento dei servizi in argomento alle prenotazioni di spesa di seguito precisate, con richiesta di integrazione della prenotazione per l'annualità 2023, come da segnalazione del competente Servizio Energia Ambiente Sostenibilità:
 - a) per € 23.891,67 alla prenotazione di spesa n. 2020/4176, assunta con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 524 del 01/07/2020 e variata con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 803 del 22/09/2020, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022, annualità 2020, al capitolo 27955 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice prodotto 2020_PD_4521 "Tutela animali", r/proc 45, centro di costo 0190, CIG 8364229C1D – CUI S00145920351201900097, ripristinando sul capitolo 27955 l'importo a differenza di € 14.304,33;
 - b) per € 286.700,00 alla prenotazione di spesa n. 2021/249, assunta con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 524 del 01/07/2020, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022, annualità 2021, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 27955 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice prodotto corrispondente al codice 2020_PD_4521 "Tutela animali", r/proc 45, centro di costo 0190, CIG 8364229C1D – CUI S00145920351201900097;

c) per € 286.700,00 alla prenotazione di spesa n. 2022/108, assunta con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 524 del 01/07/2020, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2020-2022, annualità 2022, al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 27955 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice prodotto corrispondente al codice 2020_PD_4521 "Tutela animali", r/proc 45, centro di costo 0190, CIG 8364229C1D – CUI S00145920351201900097;

d) per € 215.025,00 alla prenotazione di spesa n. 2023/15, assunta con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 524 del 01/07/2020, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio che sarà approvato per l'esercizio 2023, al capitolo che nel P.E.G. 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 27955 del P.E.G. 2020, denominato "Prestazioni di servizio per tutela ambientale", codice prodotto corrispondente al codice 2020_PD_4521 "Tutela animali", r/proc 45, centro di costo 0190, CIG 8364229C1D – CUI S00145920351201900097;

e) di integrare la spesa di cui al punto d) per l'importo di € 47.783,33, per un totale complessivo dell'impegno di spesa pari a € 262.808,33 afferente al periodo gennaio – novembre 2023.

4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla verifica di congruità dell'offerta, richiedendo all'operatore economico aggiudicatario di quantificare e comunicare alla Stazione appaltante gli importi relativi ai costi della manodopera e agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, con riscontro positivo da parte della società appaltatrice e con attestazione di congruità da parte del R.U.P. ing. David Zilioli, come specificato in narrativa e come da documentazione allegata alla presente Determinazione Dirigenziale.
5. di attestare che si sono conclusi con esito positivo i controlli dei requisiti generali e morali, nonché di idoneità professionale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, di subordinare la stipula del contratto all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge.
6. di dare atto che, tramite il sistema Avcpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, è stata richiesta la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui art. 67 del D.Lgs. 159/2011 e che detti controlli verranno inoltre ri-verificati prima della stipula contrattuale sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante.
7. di procedere alle comunicazioni concernenti l'aggiudicazione definitiva della gara agli operatori economici partecipanti alla procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, nei tempi definiti dal medesimo comma 5.
8. di dare atto che, nel rispetto del normato di cui all'art. 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, per la stipula contrattuale relativa alla gara in oggetto non verrà applicato il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni di cui al comma 9 del medesimo articolo.
9. di dare inoltre atto che, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, il contratto che si andrà a stipulare sarà in forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica, con firme digitali e con spese a carico dell'aggiudicatario.
10. di definire che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del D.Lgs. 50/2016, nonché del comma 2 dell'art. 5 del D.M. 2 dicembre 2016 (G.U. n. 20 del 25 gennaio 2017), le spese per le pubblicazioni obbligatorie dell'avviso e dell'esito di gara sostenute dal

Comune di Reggio Emilia quale Stazione appaltante, dovranno essere rimborsate all'Ente dall'aggiudicatario della procedura di gara.

11. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione della presente Determinazione e degli allegati verbali di gara quali sue parti integranti e sostanziali, dalla data di esecutività della Determinazione stessa e, comunque, nei modi e termini di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
12. di inviare alla Ragioneria comunale la presente Determinazione Dirigenziale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti
dott. Alberto Prampolini