



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

# Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	125
in data	18/09/2017

L'anno **duemiladiciassette** addì **18 - diciotto** - del mese di **settembre** alle ore **16:07** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

## SCHEMA DI CONVENZIONE TRA LEPIDA SPA , IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA PER LO SVILUPPO DI INFRASTRUTTURE PER LA BANDA ULTRA LARGA NEL TERRITORIO COMUNALE

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				SACCARDI Pierluigi			
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SCARPINO Salvatore			
BASSI Claudio	Si			SORAGNI Paola	Si		
BELLENTANI Cesare			Si	VACCARI Norberto	Si		
BERTUCCI Gianni	Si			VERGALLI Christian			
CACCAVO Nicolas	Si			TERZI Matteo	Si		
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca			
CANTAMESSI Ivan							
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si			----- Assessori -----			<b>Presenti</b>
GUATTERI Alessandra	Si			SASSI Matteo			No
INCERTI Silvia				CURIONI Raffaella			No
LUSENTI Lucia	Si			FORACCHIA Serena			No
MANGHI Maura	Si			MARAMOTTI Natalia			Si
MONTANARI Federico	Si			MARCHI Daniele			No
MORELLI Mariachiara	Si			MONTANARI Valeria			Si
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex			No
RIGON Roberta			Si	TUTINO Mirko			No
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia			Si				

Consiglieri **Presenti:** 26  
**Favorevoli:** 23  
**Contrari:** 0  
**Astenuti:** 3

Assessori presenti: 2

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda digitale europea e nello specifico con gli obiettivi della Strategia nazionale per la banda ultra larga, Regione Emilia-Romagna ha approvato in Assemblea Legislativa il 24 febbraio 2016 la delibera n. 62 "Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna" che identifica uno dei quattro assi fondamentali di azione, quello delle "infrastrutture" e che, nello specifico, si pone l'obiettivo di coprire tutto il territorio regionale con servizi a banda ultra larga, collegare le scuole in fibra ottica (almeno il 50%) e rendere disponibili punti di accesso libero e gratuito a banda ultra larga alla Rete con una densità di 1 ogni 1000 abitanti;
- con Legge Regionale 24 maggio 2004, n. 11, recante: "Sviluppo Regionale della società dell'informazione" la Regione Emilia-Romagna ha promosso la costituzione della società Lepida SpA, società *in house*, che costituisce lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida, e per l'attuazione delle politiche digitali per la crescita delle città, dei territori e delle comunità in Emilia-Romagna, in particolare per l'attuazione dell'Agenda Digitale;
- la Regione, con la propria Agenda Digitale, promuove l'utilizzo di tecnologie informatiche e telematiche nella Pubblica Amministrazione tramite il rafforzamento del sistema a rete delle Pubbliche Amministrazioni della Regione, da attuarsi con il confronto con i diversi settori dell'Amministrazione regionale e con il sistema delle Autonomie locali e le loro associazioni;
- la disponibilità di servizi di connessione a banda ultra larga, a basso costo e capillarmente diffusi sul territorio a disposizione di cittadini ed aziende, è al contempo strumento insostituibile e motore primo dell'innovazione tecnologica, così come definito dai piani di sviluppo dell'Unione Europea, che promuovono lo sviluppo e l'utilizzo di servizi avanzati erogati su infrastrutture a banda ultra larga sicure e disponibili in maniera generalizzata;
- le Amministrazioni Locali, in coordinamento con la Regione, sono impegnate da tempo nello sviluppo di sistemi informativi articolati e pervasivi, in attuazione di una idea di Agenda Digitale che vede nei servizi e nella loro distribuzione un consolidato punto di forza;
- la Legge Regionale n. 11 del 2004 (articolo 9) ha istituito la rete regionale denominata "LEPIDA", destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, integrando nella stessa le reti locali sviluppate nel frattempo e che si svilupperanno in futuro, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e la interoperabilità della rete

nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi. La rete è aperta alle altre amministrazioni regionali e locali, enti ed organizzazioni di diritto pubblico regionali e locali e alla erogazione di servizi predisposti dagli enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;

- la medesima Legge Regionale n. 11 del 2004 (articolo 3) pone tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e di servizi tra enti del territorio;
- con propria delibera n. 2159/2016 la Giunta della Regione Emilia-Romagna ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e LepidaSpA dove, tra l'altro si affida a Lepida S.p.A. il compito di gestire, mantenere ed esercire la Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna "Lepida", la Rete regionale radiomobile "ERrete" (PMR), le reti realizzate e in fase di realizzazione nell'ambito delle iniziative denominate METROPOLITAN AREA NETWORK (MAN), RIDUZIONE DEL DIGITAL DIVIDE e Net4All di proprietà della Regione;
- la Regione Emilia-Romagna con propria delibera di Giunta n. 1907 del 2010, ha tra l'altro affidato a LepidaSpA la concessione per l'uso esclusivo e non oneroso delle proprie reti di telecomunicazioni per il relativo esercizio e ha inoltre previsto la stessa possibilità da parte degli Enti soci della stessa LepidaSpA;
- il Codice delle Comunicazioni Elettroniche D.Lgs. 259/03 disciplina tra l'altro che tutte le attività di comunicazione ad uso privato sono sottoposte ad autorizzazione ministeriale ai sensi degli artt. 99, 104 e 107, ad eccezione di quelle libere, di cui all'art. 105; l'art. 6 del D.Lgs. 259/03 prevede che "lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate.";
- LepidaSpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti private (atto n. DGSCER/II/Fo/06/SPI del 10/03/2006) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni;
- LepidaSpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti pubbliche (atto n. DGSCER/II/MAR/14698 del 16/02/2011) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs 259/2003 ed è regolarmente iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) al n. 21421;
- a complemento di suddetta autorizzazione e in ottemperanza a quanto disposto con Delibera A.G.Com n. 179/03/CSP, LepidaSpA ha adottato una Carta dei Servizi nella quale tra l'altro si ribadisce che Lepida in nessun caso fornisce direttamente connettività o servizi a cittadini presso le proprie abitazioni e a imprese presso le loro sedi e che intende offrire servizi solo ed esclusivamente a Pubbliche Amministrazioni socie; a soggetti con i quali le Pubbliche Amministrazioni socie abbiano convenzioni, accordi, progetti; ad operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei, qualora non vi siano altri operatori con offerte tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato; a imprese che operano in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non ci siano operatori con offerte tecniche/economiche aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a

fallimento di mercato e l'assenza di banda ultra larga comporti assenza di competitività opportunamente dichiarata da un Ente socio.

Rilevato che:

- in data 14/07/2015 la Regione Emilia-Romagna, con lettera PG2015.049887 ha comunicato agli Enti Locali connessi in fibra ottica che, nella prospettiva di incrementare il numero delle scuole collegate, il Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali e l'Assemblea dei Soci di LepidaSpA hanno riconosciuto l'importanza strategica delle connettività alle scuole per tutto il territorio regionale ed approvato una nuova strategia che prevede che LepidaSpA compartecipi anche ai costi dell'infrastrutturazione, nella misura del 50% dei costi vivi, a condizione che la proprietà dell'infrastruttura risultante risulti di proprietà di LepidaSpA e che il restante 50% venga riconosciuto a titolo di contributo da parte dell'Ente finanziatore/richiedente. In ogni caso, l'erogazione del servizio di connettività avviene gratuitamente, quindi senza canoni ricorrenti, attraverso LepidaSpA e nell'ambito del progetto School-Net.
- all'interno del progetto School-Net sono ricompresi tutte le connettività per scopi di istruzione, a scuole di qualsiasi ordine e grado, tra cui i nidi di infanzia, le scuole materne.
- Il progetto condiviso tra Lepida e i Comuni prevede la creazione di una infrastruttura che sia di proprietà della Regione e dell'Ente locale, articolata in: dorsale, l'infrastruttura di base che serve a veicolare il trasporto delle informazioni; rilegamenti, i collegamenti tra la dorsale e un punto del territorio del comune; MAN, i collegamenti, all'interno di un comune, di tutti gli enti interessati alla iniziativa (ciascuno dei quali ha la sua LAN o rete interna);
- il progetto complessivo di realizzazione della rete prevede il raffittimento a scala comunale della rete, per la realizzazione delle reti urbane (cosiddette MAN) e partecipano alle MAN le Pubbliche Amministrazioni di volta in volta direttamente presenti su ciascuna area comunale di interesse; a tal fine, è necessario procedere alla stesura di specifici progetti di dettaglio e alla condivisione di tale progetto tra tutti gli Enti interessati;
- la convenzione tra Lepida Spa, Comune di Reggio Emilia e Provincia di Reggio Emilia, oggetto della presente deliberazione, riguarda il raffittimento della rete Man e l'infrastrutturazione con Banda Ultra Larga e comporterà da un lato l'innovazione della rete e dall'altro consentirà il collegamento di ulteriori sedi istituzionali e degli istituti scolastici come meglio descritti nella Convenzione allegata alla presente delibera
- che il progetto prevede il passaggio delle fibre nelle infrastrutture già esistenti di proprietà del Comune di Reggio Emilia e, al riguardo, la società BT Enia Telecomunicazioni Spa, attuale concessionario della infrastruttura denominata "Tritubo", ha già espresso il parere favorevole al passaggio gratuito delle fibre in suddetta infrastruttura;
- il costo complessivo dell'infrastrutturazione sarà di € 836.200,00 oltre Iva al 10% ripartiti tra Comune e Lepida Spa. In particolare il Comune metterà a disposizione € 241.000,00 più Iva al 10% per la realizzazione delle fibre di proprietà dell'ente ed € 265.333,33 per la realizzazione delle fibre di proprietà di Lepida destinate a servizio delle scuole di competenza comunale, tale somma, in quanto versata dal Comune a titolo di contributo, sarà fuori campo Iva ;

- che i restanti costi del progetto saranno sovvenzionati da Lepida Spa;
- la convenzione prevede altresì un canone di manutenzione delle reti a carico del Comune pari al 3% del capitale investito per la realizzazione delle reti proprietà del Comune, oltre ad Iva al 22%;
- la convenzione prevede altresì la costituzione di un Gruppo Tecnico formato da rappresentanti del Comune, della provincia e di Lepida con il compito di supervisionare la realizzazione, il collaudo e ed il monitoraggio del progetto.

Considerato che:

- il progetto di MAN è stato realizzato all'esito di specifica concertazione tra i "Soggetti sottoscrittori" interessati;
- che il Comune di Reggio Emilia considera di fondamentale importanza nel perseguimento dei propri fini istituzionale non solo incrementare il sistema di infrastrutturazione delle reti informatiche ma anche migliorarlo tramite un ammodernamento e la predisposizione della Banda Ultra Larga anche in adempimento degli obblighi previsti dal Piano Triennale Agid 2017/2019
- il progetto ha lo scopo di collegare scuole almeno con 1Gbps in modo da favorire la crescita uniforme di tutto il territorio cercando di realizzare ovunque analoghe condizioni affinché le sedi scolastiche possano essere interconnesse alla rete Lepida attraverso sbracci in fibra ottica, o comunque essere messe in condizione di accedere ad internet, beneficiando di banda ultra larga per tutte le attività amministrative e didattiche, ed in particolare per poter partecipare ai modelli innovativi di didattica all'interno del network-scuole.
- l'adozione dei infrastrutture a Banda Ultra Larga a favore delle scuole site nel territorio comunale, sovvenzionate in parte dalla Regione e da Lepida Spa, costituisce un'importante occasione di innovazione con riflessi sulla formazione degli studenti che verranno in possesso di strumenti più moderni nello svolgimento di tutte le attività didattiche, oltre a favorire la diffusione dei processi di innovazione digitale in attuazione del Piano nazionale per la Scuola Digitale
- tramite tale convenzione verranno altresì connesse con Banda Ultra Larga sedi istituzionali non ancora connesse alla rete comunale tra cui sono ricompresi anche i GET ( Gruppo Educativo Territoriale) e CPIA ( Centro Provinciale d'Istruzione per gli Adulti) che, avendo scopi di istruzione, rientrano nel progetto School-Net.
- nel novero delle sedi istituzionali rientrano altresì gli edifici di proprietà comunale concessi ai centri sociali, con conseguente miglioramento dei servizi dagli stessi prestati a favore della comunità, rafforzando le competenze digitali di una più ampia platea di cittadini
- il collegamento tramite Banda Ultra Larga delle sedi istituzionali dell'Ente comporterà in generale un netto miglioramento nello svolgimento ed una maggior efficacia dell'azione amministrativa a seguito del potenziamento dei processi di digitalizzazione e di innovazione come previsti dal piano triennale Agid

- che con il progetto della MAN verranno complessivamente connesse con Banda Ultra Larga 27 sedi comunali 80 scuole comunali oltre a 16 scuole secondarie di competenza provinciale

Dato atto che :

- anche la Provincia di Reggio Emilia, partecipa alla sottoscrizione della presente convenzione per quanto attiene il collegamento alla Banda Ultra Larga delle scuole superiori di competenza provinciale
- la Regione provvederà, ad iscrivere Lepida Spa nell'apposito registro di cui all'art 192 Dlgs 50/2016 inerente gli affidamenti a società in house

Preso atto che:

- lo schema di convenzione ed i relativi allegati ( allegato A sub 1 e sub 2) sono parte integrante della presente deliberazione consiliare

Visto altresì :

- il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 espresso dal dirigente del servizio Gestione e Sviluppo delle tecnologie e dei sistemi informativi in ordine al presente provvedimento;
- il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 espresso dal dirigente del servizio Finanziario in ordine al presente provvedimento

Vista:

- la competenza del Consiglio Comunale in ordine alla presente deliberazione ai sensi dell'art 42 comma 2 lettera e) del D.Lgs 267/2000;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico e indicato nell'allegato prospetto.

### **DELIBERA**

1. di approvare lo schema di convenzione allegato A sub 1 alla presente delibera ed il relativo allegato A sub 2 denominato " Progetto di rete comunale"
2. di dare atto della sussistenza della copertura finanziaria per la realizzazione del progetto che si approva con la stipula della convenzione, con prenotazione della spesa articolata come segue:
  - **per € 265.100,00**, alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.02.01.09 Liv.5:

- 999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019 – Esercizio 2017 **Capitolo 40816** del P.E.G. 2017 denominato “Infrastrutture reti Banda Ultra Larga (soggetto attuatore LEPIDA), finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 54 dell'11/04/2017 e G.C. n. 79 del 10/05/2017, il cui ricavato è stato accertato con atto n. 526 del 29/05/2017);
- per **€ 265.333,33**, alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.03.03.03 Liv.5: 999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019 – Esercizio 2017 **Capitolo 40804/2** del P.E.G. 2017 denominato “Contributo a LEPIDA SpA (società in house RER e enti pubblici ER) per realizzazione rete banda larga in convenzione con enti pubblici E.R”, finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 54 dell'11/04/2017 e G.C. n. 79 del 10/05/2017, il cui ricavato è stato accertato con atto n. 526 del 29/05/2017);
3. di dare inoltre atto della sussistenza della copertura finanziaria per gli oneri indotti pari a **€ 8.820,60/anno** (iva 22% compresa), relativi alla manutenzione dell'infrastruttura realizzata e a valere dal 2018 fino alla scadenza della convenzione, con prenotazione della spesa sulle annualità 2018 e 2019 alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2017-2019, al Capitolo che nel PEG 2018 e nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del PEG 2017 denominato “Prestazioni di servizio per il sistema informativo”
  4. di autorizzare alla stipula della presente convenzione la Dott. ssa Lorenza Benedetti Dirigente del servizio Gestione e Sviluppo delle tecnologie e dei sistemi informativi;
  5. di dare atto che in sede di stipula della convenzione, fatta salva la sostanza dell'atto stesso, potranno essere apportate integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie per il perfezionamento dell'atto stesso, dandole fin d'ora approvate;
  6. di demandare alla Giunta Comunale la nomina dei membri del Gruppo Tecnico, come previsto dalla Convenzione, al fine di supervisionare la realizzazione il collaudo e il monitoraggio della MAN, provvisti delle necessarie competenze tecniche.

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi di urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione.**

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE  
CASELLI Emanuela**

**IL CONSIGLIERE ANZIANO  
CAPELLI Andrea**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
CARBONARA Dr. Roberto Maria**