

Proponente: 31.A
Proposta: 2021/100
del 19/01/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 41
del 21/01/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA E NOMINA DEL MEDICO COMPETENTE, PER IL PERIODO 2021 – 2022 ED EVENTUALE RINNOVO PER ULTERIORI 12 MESI.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale del 31/03/2020 N. 47 è stato approvato il Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;
- è stato differito al 31/01/2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 e pertanto verranno applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Visto:

- il provvedimento P.G. n. 25249/2020, con il quale il Sindaco ha attribuito dal 1 Febbraio 2020 l'incarico dirigenziale ad interim di direzione del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione* alla D.ssa Battistina Giubbani, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Valutato che:

- Il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. individua a carico di ciascun datore di lavoro pubblico e privato l'obbligo di redigere e porre in atto un Piano di sorveglianza sanitaria (art. 41 del dlgs 81/2008 e s.m.i.), con ciò intendendo l'insieme degli atti medici finalizzati alla tutela dello stato di salute e sicurezza dei lavoratori, in relazione all'ambiente di lavoro, ai fattori di rischio professionali e alle modalità di svolgimento dell'attività lavorativa;
- l'attività di sorveglianza sanitaria deve essere svolta dal Medico Competente (di cui all'art. 25 del dlgs 81/2008), attraverso protocolli sanitari definiti in funzione dei rischi specifici e mediante lo svolgimento di apposite visite mediche e accertamenti specialistici volti a verificare l'idoneità del lavoratore alla mansione attribuita.

Considerato che:

- in data 31/03/2021 è in scadenza il contratto per l'esecuzione del servizio in oggetto e, trattandosi di servizi obbligatori per legge, occorre procedere a nuovo affidamento per garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità;
- l'attività di supporto alla gestione del personale, ed in particolare la gestione delle spese per accertamenti sanitari rivolti ai dipendenti dell'Ente costituisce obiettivo di PEG dello scrivente Servizio (codice obiettivo: PD-3108 "Supporto gestione personale")

Richiamato:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 1 co. n. 449 della legge 296/2006 il quale dispone che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 7 comma 2 della L. 94/2012 (Spending Review 1) il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del Dlgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;
- l'art. 37 del nuovo Codice dei Contratti - Dlgs 50/2016 – il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Dato atto che:

- in data 23/05/2019 è stata attivata la convenzione Consip denominata “Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26 Legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 legge 388/2000”, secondo quanto stabilito dall'art. 26 della L. n. 488/1999, nonché dall'art. 1 comma 449 della L. 296/2006;
- in data 27/09/2019 Consip ha, tuttavia, comunicato, attraverso pubblicazione di apposita notizia sul portale “Acquisti in rete PA”, la sospensione del lotto 4 (Emilia Romagna, Marche, Abruzzo) della suddetta Convenzione, in ottemperanza al decreto monocratico del 25/09/2019 n. 4820/2019 del Consiglio di Stato, cui è seguita la sentenza n. 01074/2020 pubblicata in data 12/02/2020 che ha reso inefficace il contratto a far data dalla stipula;
- in data 12/11/2020, Consip ha nuovamente comunicato che in data 06/11/2020 è stata riaggiudicata la Convenzione, i cui lotti, tuttavia, saranno presumibilmente attivati entro il primo trimestre 2021.

Dato altresì atto che:

- da un confronto tra le condizioni e le tariffe applicate dalla predetta Convenzione con quanto a noi riservato dai precedenti affidatari (sia relativamente all'anno 2019, sia all'anno 2020), si è

rilevata la non convenienza al ricorso a tale strumento in quanto i prezzi applicati risultano significativamente più elevati;

- è stata, pertanto, acquisita apposita autorizzazione, di cui agli atti d'ufficio, da parte del Segretario Generale, dott. Stefano Gandellini, a procedere in autonomia all'acquisizione del servizio in oggetto, senza ricorrere all'adesione a convenzione Consip
- si procederà all'invio degli atti di gara alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, co. 510 della L. 28.12.2015 N. 208.

Ritenuto, pertanto, opportuno avviare un'autonoma procedura di individuazione dell'operatore economico cui affidare la realizzazione del servizio in oggetto, ai fini di adempiere al disposto di cui al dlgs 81/2008 e s.m.i. in materia di tutela della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, utilizzando parametri di prezzo-qualità quali limiti massimi per la stipulazione del contratto inferiori a quelli della Convenzione.

Considerato che:

- il valore complessivo posto a base di gara è stato stimato in **€ 100.325,50** IVA esente ai sensi del art. 10 comma 1 n. 18 del DPR 633/1972;
- non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI, stante la natura intellettuale del servizio da affidare;
- la durata dell'appalto è fissata in 21 mesi;
- come indicato nei documenti di gara è prevista la facoltà, ai sensi dell'art. 63 co. 5 del Dlgs 50/2016 e s.m.i., di avvalersi della possibilità di rinnovo per un ulteriore periodo di 12 mesi alle medesime condizioni organizzative, di prezzo ed in base alle stime quantitative evidenziate nella tabella di cui al punto 4 del Capitolato d'onori, ed eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 co. 11 per un periodo massimo di 6 mesi, oltre alla facoltà di aumentare, in caso di necessità, le prestazioni oggetto del contratto fino a concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale. Di dette facoltà si è tenuto conto nella stima dell'importo complessivo dell'appalto, determinata in **€ 196.484,55** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), comprensiva di rinnovi, eventuali proroghe tecniche ed aumento del quinto d'obbligo.

Dato atto che:

- in data 04/03/2020 all'interno del Bando Servizi del Mercato elettronico della P.A. - MePa è stata pubblicata la nuova categoria merceologica denominata "Servizi sanitari – servizi di sorveglianza sanitaria", andando a completare la gamma dei servizi negoziabili su Mepa necessari per adempiere agli obblighi derivanti dal dlgs 81/2008;

Dato altresì atto che:

- il presente affidamento di servizi rientra nella programmazione biennale di acquisti di beni e servizi redatta ai sensi dell'art. 21 del dlgs 50/2016 e s.m.i. e del DM 14/2018 e approvata con

Deliberazione di Giunta Comunale n. 2020/207 del 15/12/2020 – Codice Unico Intervento (CUI): S00145920351201900024 ed al primo aggiornamento utile saranno parimenti aggiornati gli importi contrattuali, come meglio definiti in sede di progettazione di dettaglio del servizio e riportati nei documenti di gara qui approvati.

Tutto ciò premesso, si ritiene opportuno:

- procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del dlgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 95 del dlgs 50/2016;
- procedere all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto inoltrando apposita richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica "Servizi sanitari – Servizi di sorveglianza sanitaria" del Bando "Servizi" del Mercato elettronica della Pubblica Amministrazione – MePA, messo a disposizione da Consip S.p.A..

Visti:

i sottoelencati documenti di gara in atti che, insieme alle disposizioni contenute nella presente determina a contrarre, disciplinano la procedura:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale con relativi allegati;
- modello OEV

Dato atto che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento verrà assegnato il CIG in collaborazione con l'ufficio appalti e comunicato agli operatori invitati negli atti di gara;
- ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. 50/2016, il responsabile unico del procedimento e direttore dell'esecuzione del servizio è individuato nella persona del dirigente ad interim del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'Organizzazione*, d.ssa Battistina Giubbanì;

Considerato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, stante la natura intellettuale del servizio da affidare.

Visti :

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107,183 e 192;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;
- l'art.26 della legge 23/12/1999 n.488 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'art.1 comma 449 della L .2006/296;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;
- il e DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 10 primo comma, n. 18 del DPR 633/1972.
- Il DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento (RUP) e direttore del Servizio è la Dr.ssa Battistina Giubbani, in qualità di Dirigente ad interim del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione*.

Attestato che non sussistano situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario ed al responsabile del procedimento.

D E T E R M I N A

- di approvare, per le motivazione cui in narrativa, l'indizione della procedura di affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del dlgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio di sorveglianza sanitaria e le prestazioni di medico competente ai sensi del dlgs 81/2008 e s.m.i. rivolte al personale dell'Ente (ivi incluso il personale assegnato all'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia) per il periodo 2021-2022, con eventuale rinnovo per un periodo di ulteriori 12 mesi ai sensi dell'art. 63 co. 5 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. ed eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 co. 11 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che l'importo a base di gara è stimato in **€ 100.325,50** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) e che il valore complessivo stimato dell'appalto, comprensivo di opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, eventuale proroga

tecnica e aumento del quinto d'obbligo è pari a **€ € 196.484,55** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633)

- di approvare i documenti di gara in atti composti da:
 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale con relativi allegati;
 - allegato OEV
- di disporre l'attivazione della procedura di acquisizione per il tramite del Servizio Appalti e Contratti mediante inoltro di apposita richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica "Servizi sanitari – Servizi di sorveglianza sanitaria" del Bando "Servizi" del Mercato elettronica della Pubblica Amministrazione – MePA, messo a disposizione da Consip S.p.A..
- di stabilire che l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 comma 2 del dlgs 50/2016 e s.m.i. (offerta tecnica: punti 80; offerta economica: punti 20;
- di assumere la spesa derivante dal presente atto come di seguito ripartita:

Esercizio 2021

- quanto a **€ 43.514,50** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) con imputazione alla Missione 01 Programma 10 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 **1.03.02.18.001** del Bilancio Pluriennale 2020-2022 – **Esercizio 2021** - al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 1270 del P.E.G. 2020 denominato "Spese per accertamenti sanitari", codice prodotto-progetto PD-3108 "Supporto gestione personale"; centro di costo 0115;

- quanto a **€ 7.647,50** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) al Bilancio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, capitolo n. 5480 (come da lettera di autorizzazione allegata);

Esercizio 2022

- quanto a **€ 39.716,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) con imputazione alla Missione 01 Programma 10 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 **1.03.02.18.001** del Bilancio Pluriennale 2020 -2022 – **Esercizio 2022** - al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 1270 del P.E.G. 2020 denominato "Spese per accertamenti sanitari", codice prodotto-progetto PD-3108 "Supporto gestione personale"; centro di costo 0115;

- **quanto a € 9.447,50** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) al Bilancio 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, capitolo n. 5480 (come da lettera

di autorizzazione **allegata**);

Esercizio 2023

- l'impegno a valere sull'esercizio 2023 e seguenti sarà riservato all'adozione di successivi atti di impegno, qualora la stazione appaltante decida di avvalersi della facoltà di rinnovare l'affidamento del servizio per ulteriori 12 mesi;

- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
- di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2021, trattandosi di spesa obbligatoria per legge (Dlgs 81/2008) e al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio di sorveglianza sanitaria dell'Ente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 co. 7, del dlgs 267/2000.

Reggio Emilia, li _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

**Gestione e sviluppo del personale e
dell'organizzazione**

(Dott.ssa Battistina Giubbani)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.