

Proponente: 42.B
Proposta: 2019/2269
del 12/09/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 925
del 16/09/2019

INGEGNERIA E MANUTENZIONI

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGETTO E DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI DALL'ANNUALITA' 2019/2020 ALL'ANNUALITA' 2021/2022 COMPRESA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Delibera di CC_2019_23 del 05/02/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021 con relativi allegati, nel quale all'Allegato II, scheda B Programma biennale degli acquisti delle forniture e dei servizi per gli anni 2019 e 2020 è prevista l'acquisizione del Servizio di sgombero neve e salatura antighiaccio sul territorio comunale.
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000, ove è previsto l'Obiettivo 2019_PD_421301 "Sgombero neve e salatura antighiaccio" connesso al Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000
- con atto PG. n. 2019/135704 del 10/07/2019 è stato incaricato il sottoscritto Arch. Massimo Magnani allo svolgimento delle funzioni Dirigenziali del Servizio Ingegneria e Manutenzioni per le attività oggetto del presente atto.

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1013 del 20/09/2018, esecutiva in data 25/09/2018, il Dirigente del Servizio "Ingegneria e Manutenzioni" approvava il Provvedimento a contrarre per l'indizione della procedura di gara aperta indetta ai sensi Art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per le stagioni invernali 2018-2019 e 2019-2020;
- come da presa d'atto assunta con determinazione del Servizio Appalti R.U.A.D. 1831 del 19/11/2018, la procedura aperta andava deserta; si procedeva pertanto all'affido diretto del servizio nei confronti di IREN Ambiente s.p.a. la quale ha provveduto ad eseguire il servizio per la stagione invernale 2018 – 2019.

Dato altresì atto che:

- Gli uffici tecnici del Servizio Ingegneria e Manutenzioni, in particolare il Geom. Luca Mastrangelo, ha provveduto alla redazione della documentazione tecnica relativa al conferimento del servizio in oggetto (in atti in allegato al n. 159339 di P.G) per le stagioni invernali

DALL'ANNUALITÀ 2019/2020 ALL'ANNUALITÀ 2021/2022 COMPRESA in conformità a quanto previsto dall'art. 23 comma 14 del D. lgs. 50/2016, predisponendo i seguenti elaborati:

CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO

Allegato A. 1 – NEVE strade ad alta intensità traffico

Allegato A. 2 – NEVE strade urbane e centro storico

Allegato A. 3 – NEVE marciapiedi e piste ciclabili

Allegato B – NEVE punti critici

Allegato C – NEVE rimozione neve

Allegato D. 1 – SALE strade comunali principali

Allegato D. 2 – SALE strade di quartiere

Allegato D. 3 – SALE ponti e sottopassi stradali carrabili

Allegato D. 4 – SALE passerelle e sovrappassi-sottopassi pedonali

Allegato D. 5 – SALE marciapiedi e piste ciclopedonali

Allegato D.7 – SALE scuole di competenza comunale

Allegato E – SALE aree con pavimentazioni di pregio e necessità di part. trattamenti

Allegato F – SALE punti critici

Indicazioni per la redazione del Piano Operativo di Sicurezza

ELENCO PREZZI UNITARI

QUADRO ECONOMICO

RELAZIONE TECNICA

Vista:

La relazione tecnica dell'intervento, da cui si evince in sintesi che:

Le attività oggetto dell'affidamento possono essere suddivise in due aree distinte:

1 – SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE

2 – SERVIZIO PREVENTIVO DI SALATURA ANTIGHIACCIO

Il nuovo progetto recepisce lo schema tecnico/prestazionale ed amministrativo dei precedenti appalti conclusi, introducendo alcune importanti modifiche volte a razionalizzare ulteriormente il servizio, sia dal punto di vista tecnico che economico.

Gli obiettivi da perseguire con l'appalto sono i seguenti:

- *razionalizzare i livelli prestazionali del servizio, così come sono avvenuti nel corso degli anni in quanto in corso d'opera si sono resi necessari modifiche al capitolato prestazionale tecnico, al fine di adeguare il servizio alle reali esigenze (aumento della rete stradale e delle piste ciclabili, aumento delle prestazioni in prossimità degli edifici scolastici in occasione di nevicate rilevanti, diverse modalità di salatura in centro storico sulle pavimentazioni pregiate);*

- *mantenere l'impostazione tecnica del servizio articolata su una quota fissa per l'organizzazione e la reperibilità ed una quota variabile a compenso degli effettivi oneri di spatatura neve e salatura antighiaccio a misura;*
- *raggiungere una maggiore flessibilità ed economicità, stimolando un approccio più imprenditoriale da parte dell'appaltatore. Tale obiettivo si può raggiungere proponendo un appalto sull'offerta economicamente più vantaggiosa, in modo da consentire in sede di offerta delle proposte migliorative, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione Comunale.*
- *rispetto alla proposta progettuale la cui procedura aperta di aggiudicazione è andata deserta, sono state modificate alcune voci di spesa con la finalità di rendere più flessibile l'intervento richiesto in base alle reali esigenze, anche in ragione della estrema variabilità delle stagioni invernali degli ultimi anni:*
 - *per quanto riguarda le salature sono state ulteriormente suddivise in tipologia di intervento.*
 - *lo sgombero neve verrà compensato in economia, svincolandolo dalla quantificazione dello strato nevoso caduto il calcolo del compenso.*
- *per ciò che concerne la durata dell'appalto si è optato per il triennio, in modo che l'appaltatore abbia la possibilità di organizzarsi ed investire su un tempo medio.*
- *per la tutela dell'interesse dell'Amministrazione si è previsto di implementare gli strumenti di controllo dell'effettiva attività svolta dall'appaltatore, mediante l'impiego di strumentazioni satellitari;*
- *Per ciò che concerne il calcolo dei compensi da porre a base di gara, occorre far rilevare che:*
 - *il servizio sarà composto da due parametri, definiti "quota fissa" e "quota variabile".*
 - *si prevede una "quota fissa" di € 630.000,00 + IVA, che deriva dall'ultima quota fissa applicata nella stagione invernale 2018/19, che compenserà annualmente le seguenti prestazioni, che saranno ugualmente corrisposte, anche in caso di assenza di eventi nevosi e/o di gelo:*
 - *Costi di reperibilità operativa (autisti e mezzi);*
 - *Costi di reperibilità tecnica (tecnici e mezzi);*
 - *Costi Call Center;*
 - *Spese officina per revisione lame e spargisale;*
 - *Spese per servizio previsioni meteorologiche;*
 - *Spese di segreteria, amministrative, generali, ecc. Spese per installazione, attivazione, gestione e manutenzione del sistema di controllo satellitare GPS. per la "quota variabile" si è dimostrato impossibile una previsione di spesa attendibile, in quanto le scorse stagioni invernali sono state molto*

variabili tra loro, con inverni senza eventi nevosi, ed altri con eventi nevosi significativi. Di conseguenza la politica dell'Amministrazione è quella di non tenere impegnate grandi somme che potrebbero risultare inutilizzate. Si preferisce quindi indicare in progetto, e di conseguenza impegnare a bilancio, una quota variabile ridotta, con la necessità di reperire le somme necessarie a coprire le spese effettive al consuntivo di ogni stagione invernale conclusa. pertanto si è addivenuti, nell'ottica dei sopra descritti criteri di economicità e di effettività della spesa, alla stesura di apposito capitolato prestazionale, sulla base del quale è stato possibile preventivare il seguente quadro economico che prevede una quota fissa stagionale di € 630.000,00, ipotizzando quale quota variabile stagionale, n. 4 salature antighiaccio per € 50.000,00.

Visto inoltre:

Il QUADRO ECONOMICO per una STAGIONE INVERNALE/ANNO SOLARE come di seguito riportato

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE		di cui per Oneri di sicurezza
A – SERVIZIO SGOMBERO NEVE		
A.1 – Quota Fissa	630.000,00	
A. 2 – Quota variabile	50.000,00	2.000,00
TOTALE A BASE D'APPALTO	680.000,00	
IVA 22%	149.600,00	
Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D:lgs: 20/2016 Somme non prescrittive, incentivo subordinato ad approvazione regolamento tematico e rispetto tetto di spesa deputato al finanziamento del salario accessorio 1,50%	10.200,00	
TOTALE COMPLESSIVO	839.800,00	

Dato atto che:

- l'importo complessivo a base di gara per tre anni di appalto ammonta ad € 2.065.500,00, di cui € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, corrispondenti alla quota fissa per anni 3 e la media di 4 salature annue così suddivisi:
 - per l'annualità 2019 € 289.000,00 IVA 22% compresa, corrispondente alla quota fissa di 6 settimane compreso un intervento di salatura antighiaccio previsto;
 - per le annualità 2020 e 2021 € 839.800,00 IVA 22% compresa;

- per l'annualità 2022 € 550.800,00 IVA 22% compresa, corrispondente alla quota fissa di 6. settimane compreso un intervento di salatura antighiaccio previsto;
- l'appalto verrà affidato tramite procedura aperta (Art. 60 del D.Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici), mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. dell'art.95 comma 2 del D. Lgs 50/2016, con riferimento:
 - a) ad elementi gestionali/tecnici e qualitativi, con attribuzione di un punteggio massimo di 70/100;
 - b) al prezzo, con attribuzione di un punteggio massimo di 30/100.
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 della legge 488/99 - come modificata dalla legge 350/2003 e dalla legge 191/2004 - l'Amministrazione Pubblica deve verificare preliminarmente alla stipula dei contratti di servizi e forniture la convenienza dell'affidamento mediante adesione alle convenzioni CONSIP, ovvero utilizzandone i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, costituendo la mancata verifica causa di responsabilità amministrativa per danno erariale, nel caso in cui la spesa conseguente risulti maggiore rispetto alle condizioni garantite da CONSIP;
- dalle verifiche effettuate sul relativo portale si è evidenziato che non sussistono convenzioni attive sul mercato dell'e_procurement cui aderire per lo svolgimento del servizio in oggetto;
- la Direzione dell'esecuzione del contratto di servizio in oggetto è affidata al geom. Luca Mastrangelo (art. 101 comma 1 del D .Lgs. 50/2016);

Tutto ciò premesso si propone:

- di approvare la documentazione tecnica relativa al servizio di sgombero neve e salatura preventiva antighiaccio sul territorio del Comune di Reggio Emilia DALL'ANNUALITA' 2019/2020 ALL'ANNUALITA' 2021/2022 COMPRESA;
- di stabilire per l'affidamento la procedura aperta (Art. 60 del D.Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici), mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. dell'art.95 comma 2 del D. Lgs 50/2016
- in ragione della ripartizione delle quote fisse per stagione e della ripartizione di quote variabili ridotte desunte dagli andamenti stagionali degli interventi, la seguente ripartizione:

- per l'annualità 2019 € 289.000,00 IVA 22% compresa, corrispondente alla quota fissa di 6 settimane compreso un intervento di salatura antighiaccio previsto;
- per le annualità 2020 e 2021 € 839.800,00 IVA 22% compresa;
- per l'annualità 2022 € 550.800,00 IVA 22% compresa.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 23 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e s. m. e int.

DETERMINA

1) di approvare la documentazione tecnica e la determina a contrarre per l'affidamento del servizio di sgombero neve e salatura preventiva antighiaccio sul territorio del Comune di Reggio Emilia per le stagioni invernali dall'annualità 2019-2020 all'annualità 2021-2022 compresa, articolato negli elaborati tecnici in atti in allegato al n. 159339 di P.G.;

2) di stabilire per l'affidamento la procedura aperta (Art. 60 del D.Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici), mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 2 del D. Lgs 50/2016;

3) di dare atto che il sottoscritto Arch. Massimo Magnani in qualità Dirigente del Servizio Ingegneria e Manutenzioni, ha disposto che il progetto e la successiva Direzione dell'esecuzione dell'appalto di servizio venga affidata al Geom. Luca Mastrangelo (art. 101 comma 1 del D. Lgs. 50/2016);

4) di dare atto inoltre che:

- L'importo complessivo a base di gara per tre anni di appalto ammonta ad € 2.065.500,00 di cui € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

- in ragione della ripartizione delle quote fisse per stagione e della ripartizione di quote variabili ridotte, desunte dagli andamenti stagionali degli interventi, si è stabilita la seguente ripartizione di costi:
 - per l'annualità 2019 € 289.000,00 IVA 22% compresa, corrispondente alla quota fissa di 6 settimane compreso un intervento di salatura antighiaccio previsto;
 - per le annualità 2020 e 2021 € 839.8000,00 IVA 22% compresa;
 - per l'annualità 2022 € 550.8000,00 IVA 22% compresa, corrispondente alla quota fissa di sei settimane compreso un intervento di salatura antighiaccio previsto

5) di assumere prenotazione di spesa al titolo I Missione 10 Programma 5 Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000 obiettivo 2019_PD_421301 e sul capitolo che nei bilanci 2020, 2021 e 2022 sarà iscritto in sede corrispondente, come da prospetto dettagliato al precedente punto 3.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Arch. Massimo Magnani